

## 決算行政監視委員会議録 第二号

平成二十九年四月三日(月曜日)  
午前九時開議

出席委員

委員長

玄葉光一郎君

理事

後藤田正純君

理事

田畠裕明君

理事

石関貴史君

理事

伊藤涉君

赤枝恒雄君

浅尾慶一郎君

遠藤利明君

河村建夫君

木村太郎君

白須賀貴樹君

鈴木馨祐君

田中英之君

武部新君

牧原秀樹君

八木哲也君

青柳陽一郎君

馬淵澄夫君

山井和則君

穀田恵二君

菅原義偉君

大塚亨君

三木拓君

菅亨君

前川

中村喜四郎君

金田勝年君

石井啓一君

稻田朋美君

松井國務大臣

法務大臣

文部科学大臣

国土交通大臣

防衛大臣

内閣官房長官

財務大臣政務官

財務大臣

財務副大臣

國務大臣

内閣官房長官

財務大臣政務官

衆議院事務総長  
会計検査院事務総長官房審議官会計検査院事務総局第一局長  
長官会計検査院事務総局第二局長  
長官会計検査院事務総局第三局長  
長官

政府参考人

内閣官房内閣審議官

政府参考人

ちょっと恐れていたことが新聞に出ちゃいました。この決算の方がちょっと滯っている、こういうことが新聞に残念ながら出てしまって、歴代決算委員長というのは、初代は粕谷茂先生といふ大物の方がやつて、二代目は原田昇左右先生、そして現状は玄葉先生がやつて、外務大臣も経験した方。去年の委員長がちょっとしょぼくて、私は松木けんこうがやらせていただいて、そういうこともあつてちょっと停滞してしまったのかなというふうに私も反省をしているわけでございま

す。

ぜひここは、国における決算の意義、重要性といふのはありますので、本当は決算を踏まえて翌年の予算を組むのが普通の手順と考えるわけですけれども、官房長官はどういうふうにお考えか、もしよかつたらちよつと、質問通告はしていない

んでけれども、簡単で結構です。

○菅国務大臣 歴代の委員長は、まさにそうそつた人だと私も思つております。そして同時に、やはり決算といつのはしつかり行つていかなきやならないといふことも承知をいたしております。

○松木委員 私以外はそうそつたメンバーだというふうに本当に思いますので、ぜひ進めていただきたい。

そして、ことしも決算の総括質疑といふのをやることになるんですけども、これは二十六年、二十七年ということなんですねけれども、二十四

年、二十五年の締めくくり総括質疑をまだ終えていないわけですね。ですから、今、いろいろ皆さんが協力をし合いながらその方向に進んでいるようには聞いておりますけれども、残念ながらちよつと東京新聞にもそういう記事が出てしまいましたので、この二十四年、二十五年といふのも締めくくり総括質疑を総理入りでしつかりやつていくというのは筋だと思ひますので、これは委員長にお願いなんですねけれども、ぜひその方向で、やはり大物委員長ですから、頑張つていただきました。

長官、どうですか。賛成ですかね。どうぞ。

○菅国務大臣 私、政府側で言うことはどうかと思ひますけれども、ただ、言われていることはそ

のとおりかなというふうに思います。

○松木委員 これは衆議院の方の話ですから、長官がお答えするというわけでもないんでしようけれども、いずれにしても、先ほど言つたとおり、

初代の委員長粕谷先生、そして二代目の原田先生なんかもそうなんですねけれども、やはり旧宏池会の方々で、今、数少ない党人派のお二人、副総理と菅先生もおられるわけですので、ぜひ政治主導ということで頑張つていただきたいというふうに思ひます。

委員長、ぜひやりましょう。よろしくお願ひし

ます。

○玄葉委員長 はい。

○松木委員 それでは、東京では三月二十一日に

桜の開花宣言といふのが出まして、なかなかそれから進まなくて、何か決算委員会みたいな感じもしましたけれども、大分満開という感じに今はなつてきているようござります。私の地元の北

海道なんかは全くつぼみになつていない状態な

んですけれども、きょうあたりはかなり花見日和

という感じもするんですけども、国会はなかなか

かいろいろなことがあって、風雲急を告げて、そ

んなことを話したら怒られるような、そんな状態

だというふうに思います。

連日報道でも大きく取り扱われている森友学園

の問題、これは随分クローズアップされまして、他の議論すべき国民生活に直結する重要な課題と

いうのはまだまだいっぱいあると思うんですけども、押しのけてとは言ひませんけれども、非常に大きなウエートを占めてしまつてゐるのではないかといふふうに私は懸念しているんですね。そこであるといふふうに私は懸念しています。非常に残念だなどいう一方、やはりこのテーマも非常に大切なものをはらんでいると思つております。

こうした不公平な状況にある中でリスクを負つて証人喚問の場に出てきた民間人である籠池理事長一人を告発に持ち込もうとするのは、随分乱暴

な感じに受け取られてしまうのではないかといふふうに私は懸念しているんですね。そこであるといふふうに私は懸念しているんですね。そういうふうに思ひます。

私は、自分の地元でもありますけれども、JR北海道の問題、JR四国、JR貨物も

同じことですけれども、そういう課題と、森友さ

のことをちょっとお聞きしたいと思つていて、ようしくお願ひします。

学校法人森友学園をめぐる一連の問題について、去る三月二十三日、衆参の予算委員会で籠池理事長の証人喚問が実施されました。私がびっくりしたんですね。初めは参考人でという話だったと思うんですけども、急に証人喚問ということになつて、おお、すごいなという感じを受けました。

このときの籠池理事長の証言の中に偽証の疑いがあるんじゃないかということで、与党では偽証の告発を検討しているという報道がどうもあらんですけれども、菅官房長官も、さきの参議院の決算委員会で偽証罪での告発について問われて、事実と違えばそうなると思うと答弁されていました。

偽証罪での告発はルールに定められた事柄ではありますけれども、今回の一連の問題では、証人喚問に応じているのは籠池理事長一人だけなんですね。ほかの関係者というのは、フェイスブックとか、うそを言う人たちではないと思いますけれども、万が一そういうことがあつても別に刑事罰に問われるようなことはありません。ある意味安

全な場所での発言とどまつていて、そのふうに思ひます。しかし、籠池さんは、刑事罰に問われる可能性があるところで、理事長本人にとつては多分責任ある発言をされたんだというふうに思ひます。

こうした不公平な状況にある中でリスクを負つて証人喚問の場に出てきた民間人である籠池理事長一人を告発に持ち込もうとするのは、随分乱暴な感じに受け取られてしまうのではないかといふふうに私は懸念しているんですね。そこであるといふふうに私は懸念しているんですね。そういうふうに思ひます。

私は長らく藤波先生代議士の、元官房長官ですけれども、秘書をさせていただきました。その教

えの中の一つに、ちょうど中曾根内閣が三百四議席の議席をとつたときがあるんですね。このとき

に、藤波代議士はそのとき国対委員長をやつていませんでしたけれども、私は、これで国対はやりやす

いですね、何でも通りますね。こういつことを言つたら、意外と藤波代議士が静かな顔をして、

松木君、その考え方はよくないな、こういうふうにたしなめられたことがありますね。権力とい

うのは抑制的に使うものだ、それを知らないとけ

がをするんだよ、こういうことを言われたのを私

は今でも非常に覚えてるんですね。

自民党の中からも、やはり山東昭子先生という

参議院副議長をやられた方も、かえつて国会のレ

ベルを低下させてしまうんじやないかとか、そこまでやるのなら、そういうことは司法に任せらるべきじゃないかというような発言もしています。

私も全く同感なんです。真相解明を進めるとい

う観点が一つありますので、そこは他の関係者の

証人喚問も、籠池さんはやつたわけですから、実

現をさせて、そして関係者の全ての意見を聞い

て、やはり偽証だという確証を得られたようなこ

とがあるのであれば、そのときは告発するのが筋な

のかなというふうに思つておりますけれども、官房長官、そこら辺はどういうふうにお考えか、ちょっと御説明いただきたいと思います。

○菅国務大臣 今、松木委員の言われたとおりだと思います。私も今までそのように申し上げています。

例えば、三月二十九日の記者会見で、ちょっとよろしいですか、私どもの認識があくまで正しいということは申し上げるまでもありませんが、証拠のない言い合いを続けるより、誰にでもわかる客観的な証拠を示していくことが必要であつて、そうした観点から、与党あるいは国会による調査が進み、確かな証拠のもとに事実が解明することを期待したい、このように思いますと私は申し上げました。

○松木委員　まあ、そのとおりですね。

どうですか、長官。偽証でやるんだ、こういう話が与党からぱつと出てしまうという、ここら辺が私はやはり非常に問題だと思うんです。先ほど言つたとおり、権力というものを使うときの米が実つたらこうべを垂れるという話もあるじゃないですか、そういうところつてすごく大切だと思うんですねけれども、長官　そこら辺をもう一度。

○菅国務大臣　これも参議院で、私、斎藤議員から決算委員会で質問を受けまして、先ほどの決算委員会を開く開かないと同じようなことなんですけれども、こういうことだつたんです。

虚偽の証言だということを言われているので、これは極めて大きなこと、これは議院証言法に基づいて告発していくことになろうかと思ひますけれども、これはできるんですかということを問われました。私は、これは客観的な証拠を示す、そのことが一番大事だというふうに思っています、私はそういうものを、あの証言の中で違うことがあるうういうふうに思つていて、やはり真実を明らかにしたいといふうに思つています、こう申し上げました。

これに対して、虚偽証言を告発するということでしょうとかと問われたんです。それで私は、事実と違つたらそのようになろうかと思います、ですから、客観的な内容について私ども精査していきます、こう言つただけなんです。

これがあたかも私が告発するようなことを言わっていることは、極めて心外だといふうに思ひます。

○松木委員 長官、私は、長官はそういう人間じゃないと思っていましたので、そういうお気持ちでお話しになつたんだというふうに思います。それでは、もう一つちょっと聞きたいんですけれども、籠池さんが出てこられましたよね。私はすごいなというふうに思つたんです。

昔、ロッキード事件のときでしたつけ、小佐野賢治さんという方がたしか証人喚問に出てきて、署名をしようとしたら、もう手が震えて手が震えて字が書けなかつた、そういうことがありますました。

籠池さんというのは、まあ、大物なのか何か、全く平気な顔をして、ささと署名しているわけですね。これはすごい人だなというのではなくて、おられますよね、そういう方々も、それであれば、籠池さんと同じ立場にまでなれとは何か言いづらいような気もするけれども、しかし、フェアに物を考えるのであれば、そういうことも必要なんじやなかろうかというふうに思はざるを得ないんですね。

そこら辺は、長官、いかがでしようか。

○菅国務大臣 いわゆる他の方に對して、犯罪や違法な行為があればそとかと思いますけれども、多分委員は総理夫人を念頭に置かれているんだろうというふうに思いますけれども、そこについては全くないわけですから、私は、これもそうなんですね、証人喚問が必要じやないかと聞かれて今のような前提の話をして、総理夫人の行為は、犯罪、違法性のある行為ではない、本人は全く関与していないということ、ここは違法性のないこと、もう明らかですから、喚問の必要はないですと申し上げたんです。

これは越権だと。これも言われるんです。聞かれたから言つたのにもかかわらず、みんなこういう報道をされているんです。そこは御理解いただきたいたいというふうに思います。

○松木委員　はい、よくわかりました。  
できれば、籠池さんを呼んでしまったという事実はもうあるんですから、まあ、これ以上といふのもどうかなと思ひますけれども、しかし、フェアにやることを考えたときに、違う方の喚問と云うことともやはり考えざるを得ないのかなというような印象も私は受けているわけでございます。  
それでは、次の質問に移らせていただきまして、森友学園で注目が集まつた学校の開設認可といふのがありますよね。これはすごく厳正なものであるべきだというふうに私は思います。  
私も実は学校法人の理事長をやっていまして、大学設置というのをやつた経験があるんですね。このときにやはり文部科学省への提出書類の作成や審議会での指摘への対応など、大変な労力を必要とするんですね。本当に細かいことまでやつていくんですね。やはり、大学をつくったのはいいけれども、おい、お金は大丈夫なのか、要するに運営できるのかということをすごく細かく聞かれる。そして、それを改善してまたお答えすると、いうようなことをやるわけですね。  
教育機関の新設というのは、その重要性、社会的な影響の大きさを鑑みれば、やはり厳密にやつて問題ない、当たり前だというふうに私は思っています。学校法人の経営にかかわる者の立場からすれば大変なことでありますけれども、文科省や関係する審議会が厳しく開設側にさまざまな質問をしたり、厳正に審議されるのは当然であり、私は引き続きやってもらいたいというふうに思つております。  
ただ、そういう私自身の経験から見ても、大阪府の審議会が進めた審議過程にはやはりちょっとクエスチョンマークがつくんですね。本来はスケジュールにはないはずの臨時の審議会を開いた。財政的にも多分相当脆弱であったと思うんですね、この学園というのは、この学園に対して、その臨時の場で一旦は条件つきで認可を与えるなど、随分と融通をきかせ過ぎていて、相當に不透明だという印象はやはり拭えないと思わざるを得ません。

ないなどというふうに思います。あと、規制緩和ということもあってこれは何かここまで来たという話も聞いていますけれども、そもそも、規制緩和して新しい小学校をつくるというのには、子供が減っているこの時代に、どういう必要性があつたのかなというのもよくわからぬいし、一校しか申し込みがなかつたという話もあります。

今回の学校の設置というのは、国ではなくて、やはり地方自治体である大阪府の問題ですけれども、この際、真相解明の一環として、きちんとした形で大阪府及び審議会関係者から聞き取り調査をどこかの場で進めるべきではないかなというふうに思つてゐるんです。不透明さを疑われた状態のままで放置すれば、今後、いろいろな他の事例での審査の正当性にもやはり疑問がつくことになつてしまふおそれがありますので、文教政策に明るい麻生副総理、どうですか。どういうふうに思われますか。

○麻生国務大臣 学校というのをつくる場合、特に大阪の場合は、この何十年間か小学校はできていないでしよう。最近、大都会で小学校ができるという話、大阪でできたという話は聞いた記憶がないので、ちょっとその点に関しては、珍しい例だなというふうに思つたと思いますね、普通、これを受け取つた人は。

その上で、御存じのように、各都道府県の審査基準といふのは、多分福岡県の方は詳しいんですねけれども、大阪府でも同じようなルールになつてゐると思います。都道府県に設置をしますと、私立学園審議会というのがあらうと思いますが、その審議を得て多分都道府県知事が認可することになつてゐると思いますので、こうした仕組みになつていることを踏まえますと、学校法人森友学園の設置に関する審査及び内容の経緯等々について疑問があるというのであれば、一義的には認可をされた大阪府において適切に証明されるべきなじやないでしようか。一義的にはそうだと思ひ

○松木委員 一義的にはそういうお考えというのは正しいというふうに僕は思いますがけれども、しかし、国のお金なんかも入っていくわけですよ。そういう意味では、ちゃんと国会の方でも、あるいは何か公な形で、やはり次にものが残らないような、ああ、ちゃんとやっているんだないということになるようなことを考えてやつていくべきではないかといふふうに思うんですけれども、どうでしょうか。もう一度。

○麻生国務大臣 何回も申し上げますけれども、これは、大阪府で設置をされるということを認めない限りは、航空局に至るまで近畿財務局にして、そういうたとこからの正式なあがれが来ない限りはそこに売ることはありませんから、そういう意味では、売るも何も、まず最初にそこから、こうなっていますので、そういうものをいただから、こうなっていますので、第三者に対応しようがありまぜんので、全然、第三者に対しでは、一義的には地方自治体、その次には公共団体、いわゆる介護施設とか学校とかそういうたようなところにやるという順番が一応決まっておりますので、その意味では、学校が認可になるかならないかということだと思います。

加えて、ここは、公募をしたときに応募されたのは森友学園ただ一つだったと記憶しますので、その意味では、学校法人森友学園といふところに許可をした形になるんだと思っております。やはり、売るも何も、その学校がきちんとしていいなどうにもならぬというのがこちらの立場だと思います。大阪府の認可を得た学校に対し出し合っているのが立場だと思っております。

○松木委員 そういうことなんですか。ぜひこういうことはしっかりと、どういうことだつたのかなということを、変に疑われる方が出てもよくないと思いますので、何らかの形でやはりもつと明らかしていくのが大切だというふうに思っています。

それでは、国有地の払い下げのことにもつな

がつてあるんですけれども、今回の国有地払い下げをめぐっては、政府は法令に基づいて適切に算定しているはずだと私は思います。籠池理事長は大幅な値引きにびっくりしたと証言しておりますけれども、このことは、多くの国民が依然として疑問の目を向けていますので、その原因といふことでは、国民が疑問を持つ一番の原因になつてゐるというふうに思つております。

私は、財務省が八億円という値引きを、具体的な算定根拠もなしに減額したとは思わないんです。そういう意味でも、きちんと、どうして八億円値引きされたのか、誰が見ても納得がいく算出根拠を、それがいかなる担当者の間で議論され導き出されたのかとも含めて、誰もが納得いく形で証明された方が、財務省に対する国民の信頼を守るという意味でもよいといふふうに私は思つておるわけです。

また、今後は払い下げられた国有地の買い戻しや原状回復が必要となると考えられますけれども、代金返納や損害賠償の目途が立たないというふうになれば新たな損失が国に発生することが懸念されるわけですね。よく、安物賣いの錢失いという言葉がありますけれども、今回の騒動では、そもそも安く売つておいてさらに損失をふやす、そういう始末になりかねない。随分また皮肉な話になつてゐるわけですね。

このようないいように、国有財産の売却に当たつてはより慎重な対応が必要だということを改めて私は強く感じてゐるわけでございます。

行政監視に関する問題ですので、麻生先生の方からお答えいただければといふふうに思いますが、予算委員会、また参議院における予算委員会、またこの間行われました決算委員会等々、財政金融委員会でもいろいろこの話はされております。これは、きちんとした経緯を踏まえて、ここで一枚八億円も七億円も安くなつているんじやないかというのは、その中にあります埋設物といふものの経緯、経過なんです。これまでも売った土地に後でそいつた埋設物が出てきたということで、それらの除去費用にかかった金が売つた金より大きくなつちゃつて、結論、金を出して引き取つてもらつたみたいな形になるといつた例がないわけではありませんので、そういつたことのないよう、売りますよ、ただし、後の、引き受けがいかといふけれども、それに対しましては、たしかあれは、国からの地方交付税だ、何とか税だというので十三億八千万ぐらいの補助金がついていますので、あれは結果的に二千万ぐらいといふうな差だつたと記憶します。

そういう意味では、これは極めてきちんとやられて、土地の内容の値段がといふけれども、一応、大阪航空局といえば、こういつた飛行場の土地の検査やら何やら手なれたというか、よくやつている人たちですから、時間も限られておつたということでやられたところだつたと思います。

まあ、学校が始まつてゐるから、もう既にできているんだからといふところでああいふることになつたんだと思いますが、そんなものは関係ない、うちは航空局です、うちは財務局です、それは文部省のあれで、俺は知つたことではないといつて、そういう役人の気のきかないところをそのまま、気のきかないままにやつておけば、もうちょっと話は簡単で済んでいたのかなと思わぬこともあります。JRのことをやりますけれども、何となく大変だうな、子供もかわいそつだなと思ったのがちょっと間違えたかなという感じがしてゐる人も多いんじゃないかなといふ感じはします。

○松木委員 わかりました。慎重にやつていただきたいと思います。

やはり、お役所仕事だといろいろな言葉といふのはありますけれども、私が大切だと思うんであります。何でもうなんですか。おもんぱかつて、ではちょっと鉛筆をなめてあげようかと。何でもうなんですか。私は思わないけれども、しかし、私なんかは大学設置のときに本当に厳しいなと思ったことがあるんですよ。

それは何かというと、学校で使う場合はいわゆる免税措置になるんですね、土地の税金だと思うんですけども、それを何に使うのかという項目があるんですね。そこに大学とだけしか私の関係者は書かないで、はねられたことがあります。それはなぜかというと、専門学校が大学になつたんですね。ですから、書く欄には大学と専門学校の二つを書かなければいけなかつた。ところが、専門学校と書くのを忘れたんです。そうしたら、書類を全部出し直し。このぐらい厳しいんですね、本当に。

だから、ごく近いところにだけ優しくなるといふのはやはり問題になるので、私は、そういう意味で、そういう役人の厳しさといふのは悪いことではないと思いますので、やはりこういうことはきつちりやつていくべきだといふふうに思ひます。

それでは、あと十分しかなくなつたので、JRのことをやりますけれども、国鉄分割・民営化から三十年経過しました。駅ナカでコンサートをやつたり、いろいろとハッピーな、三十年頑張つ

てきたというので、いろいろなところで随分いろいろなイベントが開かれました。寂しいのは北海道。北海道は、おかげさまで三十年なんという横断幕も何にも出ないで終わつた。テレビなんかを見ていると、三十周年なんですが、どう思いますかと言ふと、ああ、それどころか見ていますが、うんですかなんて、そんな状態なんですね。JR北海道の方々は、もうそれどころじゃない、余計なお金を一銭たりとも使いたくないということなんだと思います。それはどうかなと思ひますけれども、一生懸命やつてゐるんだなというふうに思ひました。

この三十年間でいろいろなことがありましたよね。鉄道利用者の減少、経営安定基金の運用益の本当に長期の低迷、安全投資や修繕費のためのコストが膨らむ、あるいは青函トンネルの維持管理費の負担など、JR北海道といふのはいろいろなことがあつたんですね。どんどんどんどん厳しくなつてきているというのが事実、現状なんですね。JR北海道の経営は、持続可能が難しいんじゃないのかというところでもう来てしまつたというふうに私は思つております。

これは本当は国交大臣もお呼びしてとつておられますけれども、もう国交省だけのことじゃなくて、私は政府全体でお考えをいただきたい。もちろん、石井大臣也非常に真摯にこの件に關しては現場に耳を傾けていただいているということを聞いておりますし、公明党の稻津先生、この方も一生懸命取り組んでいただいておりますので非常に心強いと思つていてますし、もちろん自民党の方々もそういうふうに思つてやつていただいているわけです。

今後の対策プランは国交省の方にちょっとお話をいただいて、その後、副総理と長官に幾つか質問をしたいと思いますので、プランの方の御説明をお願いします。

○奥田政府参考人 JR北海道は、地域における人口減少であります

すとかマイカーなどほかの交通手段の発達に伴いまして路線によりましては輸送人員が大きく減少して、鉄道特性を發揮しづらい路線が増加していくという大変厳しい状況に置かれてはいるというふうに認識をいたしております。

また、御指摘がありましたJR北海道の経営安定基金の運用益でござりますけれども、金利の低下傾向に伴いまして、同社の発足当初に比べて減少いたしております。

この経営安定基金の運用益が金利によって変動するということは国鉄改革の当初から想定された仕組みでございまして、長期的な情勢の変動に伴つて運用益が変動することについては、基本的にはJR北海道の経営努力によって対処することが求められているというふうに考えております。

しかしながら、こういう考えに立ちつつも、JR北海道の厳しい経営状況を踏まえまして、国といたしましても、経営安定基金の実質的な積み増し、設備投資に対する助成や無利子貸し付け、青函トンネルの設備の改修、更新に対する補助など、累次にわかつて支援を行つてまいりました。

このようなJR北海道の置かれてはいる厳しい状況を踏まえれば、今後、地域における持続可能な交通体系を構築していく必要がございまして、関係者において速やかに協議を始める必要があると

いうふうに考えております。  
國といたしましても、北海道庁と連携しながら、これらの協議に参画をいたしまして、地域における持続可能な交通体系の構築に向けた対応について検討してまいりたい、かように認識いたしております。

○松木委員 ありがとうございます。  
それでは、これは前に予算委員会でも私は使つたんですけれども、国交省の方、自由に使っていいんですからね。北海道は広いというのがわかりますよね。皆さんのお手元にありますけれども、このとおりなんですよ。北海道というのはこれだけ広い。

こういうところでJR北海道というのは営業し

てゐるわけでございまして、大体二三%の広さがあるんですね。そして、人口は四・五%しかいないんです。でも、エリヤとしてはすごく広いんですね。ですから、一北海道だけの話じゃないといふふうに思つていただきたいんですね。

あと五分しか時間がなくなつたので、本当は、磨線になつたり駅がなくなつたり、いろいろなことをしていますけれども、こういうことは余りよくないぞということもちよつと聞きたかったんですけれども、それはお二人ともよくわかつてゐると思いますので、時間がないのでそこら辺はもう聞きません。

とにかく、JRのあり方、とりわけ三島会社とJRは、東日本、東海、西日本といつたドル箱が集中する会社と、そうでない会社、当初から経営維持といふのは相当困難を予想されている会社に分割されてしまつたんですね。それで三十年たつたわけですけれども、やはりこれは無理だつたんじゃないかなというふうに私は思つています。多分、官房長官も副総理もそう思はれているというふうに思います。

麻生副総理の場合は、いろいろなところでお答えをいただいています。今はお力を持つていてからね。若いときは俺は力がなかつたから、なかなかこれに反対できなかつたというお話をされています。しかし、今はお力があります。

ぜひ、合併をさせるとかあるのは上下分離も国が主導していかないと、特に北海道なんかはそうなんですが、それでも、やはり今の地方に任せてもこ

れは無理ですよ。とても厳しい。ですから、ここはやはり国がかなりお力を出していただかなきや

非常に厳しいというふうに私は思ひます。

私は、質問というより、とにかく何とか助けてもらいたい。これは、乗る人が少ないからそんなものは要らないじゃないかという話ぢやないんで

すよ。当然わかっていると思いますけれども、農作物を運ぶだとか、そういうこともできなくなるじゃないですか。ましてや、今、トランクの方の輸送というのがあるじゃないですか、こつちも人手不足になつちやつて、大変なことになつちやつてありますよね。それを考えたら、やはり鉄道網の維持といふのは、赤字だ、黒字だ、いろいろなことはありますけれども、大変大切なことだといふうに私は思います。

両大臣ともよく物事を知つてゐる方ですので、当然そういうふうにお考えだとは思ひますけれども、ぜひ總理にもそういう気持ちを伝えていただきたいというふうに思ひます。

両大臣ともよく物事を知つてゐる方ですので、当然そういうふうに思いますし、とにかく助けてもらいたい。助けてもらわないとね。これは一生懸命やつてきました。会社側も労働組合の人たちも一生懸命やつてきたんです。何といつたって、人間が半分になつて、それでも頑張つてゐるんですから。それをぜひ心に入れてもらいたい。

○麻生国務大臣 稲内から網走まで、これが一つの選挙区なんですよ。(松木委員「私のものとの選挙区」と呼ぶ)知つていて。これは、東京から神戸までが一つの選挙区、ばかばかしく広いんですよ。本当に、一人。よく人口割りの話をしている人がいるけれども、地理もよく見て言つた方がいいんじゃないかと僕はいつも思うんです。これが一つ。

人がいない、確かに。ちなみに、例をよく引きますけれども、JR北海道の一日の乗降客が三十六万八千人で、これはどれくらいかといったら、渋谷駅が三十六万一千だから、JR東日本全ての、東京駅一個より北海道の方が少ないんだ。

品川と渋谷はほとんど、三十七万ちょっとであります。もうひとひどいのは、人が結構住んでいる割にだめなところは四国で、四国の場合は、十二万六千人しか乗らないんですね、十二万六千九百。どれくらいかというと、大体山手線の田町駅だから。

それぐらいのものなんですよ、十四万何千というの。だから、それはまず基本的には無理。前回、乗客だけでやるのは無理と思わなきやいかねと。

九州はどうしたかといつたら、鉄道の売り上げは三〇%前後じゃないか。あとこのところは全てサイドビジネスで飯を食つた。はつきりしていますよ。生卵から何からみんな売つているもの、今赤坂なんかに、我々九州出身の者はみんなそこに連れていかれて、生卵かけ御飯というのを自分でつくらされて食べたよ、俺たちはうまかつたけれども。そこにみんな行くようになつて、九州の宴会はそこでやろうとかいつて、それをみんなで応援した。そういうつものづくり上げぬと、これはなかなか難しいのが一つ。

それから、合併とうのだと、東日本と北海道、西日本と、両方ともこつちは経常黒字だけで数千億出でていますから、そこで抱けばいいじゃないかと。これは、国鉄なら考えられるよ。しかし、これが今、民間となつたら、松木さん、もうかつてある会社にしたら、何でそんなふうに引き受け合併するんだ、そんなのやつて、いられるかといつて開き直るから、それはもたぬね、株主総会が。

だから、そのところは、何かしかるべきお化粧をちゃんとしきちんとしたものを考えないとなかなかできぬので、北海道も考えないかぬ。九州は考えた者がいるのよ、いろいろ。そういう人は北海道にいるんですか。JR北海道の中にいるのか、JR四国の中にそういう者がいるのかといつてころをちょっとと考えないと、こつちから考えてやると、また民主党の方から、おまえ、押しつけじやないかとか言われるに決まつていますが、だらね。だから、そんなうかつに乗るほど人がよくなないから、俺の方も。ちょっととそのところは真剣に考えていかないかぬ。

全体としては最終的な赤字は財務省に回つてきますから、そういったことになつて、前回の国鉄が三十何兆円の赤字になりましたからね、あの

ときは。だから、そういうことにならないようない対応を考えておかなければいけないような対応を考えておかなければいけないような対応を考えます。

○松木委員 では、長官、もうお時間がなくなつたので。いいですか。やつてくれますか。

○玄葉委員長 では、簡潔に一言。

○菅谷國務大臣 私も実は北海道が大好きで、北海道を今全面的に応援したいというふうに思つています。

特に観光ですよね。国立公園が日本で三十四のうち、北海道は六カ所ですから。農水産物、これやはり北海道だということになっています。ですから、鉄道というだけではなくて、千歳空港の共産権も大幅に拡充しましたし、三十二回から四十二回ですか、一時間の発着回数もふえていますよね。ですから、観光というのはこれから大幅に伸びるというふうに私は思います。

確かに、経営安定基金は、当時の予測よりもはるかに低金利になつたということも事実であります。そこはやはりしっかりと私ども受けとめるべきだというふうに思います。地域の皆さんと相談しながら、しっかりと応援していきたいと思います。

確かに、経営安定基金は、当時の予測よりもはるかに低金利になつたということも事実であります。そこはやはりしっかりと私ども受けとめるべきだというふうに思います。地域の皆さんと相談しながら、しっかりと応援していきたいと思います。

○松木委員 ぜひ、両大臣、総理大臣にもお伝えいただきたいなどいろいろうに思います。

本当に助けてください。このままやつたら、JR北海道は、札幌に新幹線が来るんですけども、その前にだめになります。駅ナカビジネスというチャンスがこれからあります。ここまでもたないんです、このままやつたら。ぜひチャンスをいただきたい。一生懸命考えます。一丸となつて、私も一生懸命やりたいと思いますので、ぜひお願いを申し上げて、私の質問とさせていただきます。

時間をオーバーして済みません。ありがとうございました。

○玄葉委員長 次に、青柳陽一郎君。

○青柳委員 おはようございます。民進党の青柳

陽一郎でございます。

本日は、決算行政監視委員会で四十分の時間をいただきました。ありがとうございます。

私も、まず冒頭、森友問題に一点触れざるを得ません。いろいろな論点や登場人物がいるんですね。

私たちもこの中で、何で安くなつたかということも説明するというところが、やはり埋設物とけれども、きょうは一点だけ伺つてまいります。

麻生大臣は、これまでの国会答弁で、この国有地の売却、払い下げについては手続には問題ない、法的にも問題ない、文書管理についても問題

ないとずっと答弁されておりますけれども、我々、週末地元に帰ると、この件、関心がやはりどうしても高いんですね。いろいろなことを聞かれますが、麻生大臣が幾ら法的に問題がないと言ついても、地元に帰ると、多くの有権者の方

は、これは幾ら何でも不自然じゃないか、不透明じゃないか、不公平じゃないかという意見がとても多いです、我々もそれをうまく説明すること

ができない。だから、この問題は、幾ら法的に問題ないという説明をずっと通しても、国民の多く

の有権者の納得が得られない、納得責任を果たさないといけないんだろう、そういうことが問わ

れているんだろうと思います。

麻生財務大臣は副総理でもありますし、今の巨

大与党の大幹部なので、この国民の関心の高い森友学園問題、特に土地の売却、払い下げについ

て、まず、どうして多くの国民が納得していない

とお考へになつておりますか。そして、どうすればこの問題が収束すると考えられるか、あるいは

もう大臣はこの件は終わっていると思いますか。

その御見解、御所見について一点伺いたいと思ひます。

○麻生国務大臣 青柳先生、法律的には、何回も申し上げておるようには、これは終わつておりま

す。

ただ、今言われますように、納得をしていない

と言われるよね。それは世の中にはいっぱいあります。

ただ、法律的にはあつても納得できないといふ

話は、世の中には何でも、この話以外にも、ほ

かにもいっぱいありますから。何で俺が落ちたか納得できないといふ人いるんですよ。だから、それはな

かなか難しいんだと思います。

少なくともこの中で、何で安くなつたかといふことを説明するというところが、やはり埋設物と

いうのが出てくると、売つた後、地下から埋設物が出てきて、その埋設物の撤去をする費用が売つた金より高くなつた。ほかにもそういう例がありますから、たしか。

そうすると、国としては売つたはいいけれども後でさらに追い銭を払わないかぬというようなことになりますが、麻生大臣が幾ら法的に問題がないと言ついても、地元に帰ると、多くの有権者の方

は、これは幾ら何でも不自然じゃないか、不透明じゃないか、不公平じゃないかという意見がとても多いです、我々もそれをうまく説明すること

ができない。だから、この問題は、幾ら法的に問題ないという説明をずっと通しても、国民の多く

の有権者の納得が得られない、納得責任を果たさないといけないんだろう、そういうことが問わ

れているんだろうと思います。

麻生財務大臣は副総理でもありますし、今の巨

大与党の大幹部なので、この国民の関心の高い森

友学園問題、特に土地の売却、払い下げについ

て、まず、どうして多くの国民が納得していない

とお考へになつておりますか。そして、どうすればこの問題が収束すると考えられるか、あるいは

もう大臣はこの件は終わっていると思いますか。

その御見解、御所見について一点伺いたいと思ひます。

○麻生国務大臣 青柳先生、法律的には、何回も

申し上げておるようには、これは終わつておりま

す。

ただ、今言われますように、納得をしていない

と言われるよね。それは世の中にはいっぱいあります。

ただ、法律的にはあつても納得できないといふ

話は、世の中には何でも、この話以外にも、ほ

がしないであります。



本当にそうかという説もありますのは、あなたが首をかしげられたとおり、思わないでもないけれども、そういう面もあるということは確かですか

品とさせていただいているんですが、飲食料品を全て含むというのが簡単じゃないか、イギリスを見るとかそういう話もあるんですねけれども、これはかなりの税額が要りますのでね。そうなると、そこまでやるところと幾ら何でもということになつて、その点に対しても控え目にといふことで、結果として外食ということにさせていただい

たんですけども。中立的で簡素な仕組みになるべく近づけようとすると、あつちで妥協し、こつちで妥協し、いろいろなところで妥協してああいつた案にならざるを得なかつたというように御理解いただければと思います。

○青柳委員 妥協の産物だというのが今の答弁でございましたけれども、それでは、飲食料品以外の対象品目はどうやって誰が決めたんだ

○麻生国務大臣 これは多分、新聞を例に引いておられるんだと思いますけれども、新聞の場合、外食を除く飲食料品以外では、一番よく読まれるものとしてとか、日常の生活における情報の媒体としてはとにかく全国的にあまねく販売されている情報とのことで、幅広い層に日々購読されてい

るというのが条件で、月に一遍出るとかいうのじやなくて新聞と。やはり、購読料にかかる消費税の負担というものが逆進的になつていて、二度目があつたんだから同じ理屈で三度目もあり得るのではないかといふ話は、それはそのとおりです、それは間違いない。二度目があれば同じ理屈で三度目もないとは言えぬではないかと

ちなみに、調べてみると、OECD諸国の中では、二十六カ国だか七カ国だかが新聞は適用除外になつておきましたので、そういうことも勘案させていただいて、これを適用させていただくことになつた。たしか二十七カ国だつたと記憶い

たします。

○青柳委員 今、軽減税率の導入の理由とその対象品目の御説明を改めていただいたところであります。私は何度も聞いても軽減税率が逆進性の解消なんかにつながるとは到底思えませんし、税の基本を著しく大きく逸脱していると言わざるを得ませんし、麻生大臣御自身も現在の財務大臣時代に、逆進性の解消には税額控除の方がよっぽどいという答弁をされているわけですね。

そして今、繰り返しますけれども、対象品目の基準、これはめちゃくちゃ曖昧ですよ。曖昧そのものなので、どういうことが起こるかといえば、時政の恣意的運用につながるおそれがとても高いということなんですね。ですから、我が党としても軽減税率は見直すべきだろうと思つていま

す。先ほど、二回目の消費増税の延期を決めたのは、はつきり言つて法的根拠がないわけです、新しい判断で増税の延期を決めたという、この説明

は、次の消費税の増税時期までまだあと二年半もあります、論理的には新しい判断があれば何でもできるんですから、論理的には新しい判断で二回

目の増税の延期というのは可能ですね、大臣。お答えいただきたいと思います。

○麻生国務大臣 こういうのにひつかかると、ろくなことはありませんので、青柳さんへの答弁は慎重の上にも慎重を期さないかぬところなんですけれども、今言われたように、二度あることは三度あるとか、そんないいかげんな表現じやなく

その話の説明が難しくなりますけれども、先ほど申し上げたように、私どもとしてみれば、置かれている二年半の間に何が起きるかわからぬ、経済なんというのは生き物ですから何が起きるかわからぬのははつきりしておりますので、それまでの状況になつたときには、そういうことも起つていいということを申し上げることはあり得ない、それはもう十分に考えておかなければなりませんから、その点は違うのではないかというの

が第一点。

それから、二十七年度の税制改正においてあの法人税の改革をやらせていただいた中で、税額控除の上限枠を圧縮するということなどの見直しを行わせていただいておりますので、二十六年から二十七年度にかけて中小法人の適用額が増加しておりますから、その点は違うのではないかというの

とは思いますが、私どもとして見ました場合、少なくともそういう状況の中にあつた場合には、その段階において本当にそういつた異常事態が起きたれば、それは我々としては当然判断を考えないかぬということははつきりしています。

ただ、私どもとして、三党が合意した場合は

わゆる社会保障と税の一体改革という大義名分を立てそれでスタートしていますから、少なくともこういつたような大義名分というものはやはり一番忘れちゃいかぬ肝心なところなのであって、この大義名分は消費税と税の一体改革ということをやつておりますので、少なくとも借入金の額が巨大なものに膨れ上がつてくる現状を考えたら、やはりこれは大事な大事なツールであつて非常に大きな収入源でありますから、私どもとしては消費税というのは二〇一九年にはぜひさせていただきたい、私自身はそう思つております。

○青柳委員 今の大臣の答弁の肝は、最初におつしやられた答弁だと思います、ないことはないと

いうことなんだろうと思ひます。

それで、もう一つ、新しい判断があれば軽減税率も見直すことは当然論理的には、論理的にはないです、論理的にはあり得ますよね。

○麻生国務大臣 さつきの答弁と同じで、論理的、論理的、どう違うんだとか言われたら、また

その話の説明が難しくなりますけれども、先ほど

申し上げたように、私どもとしてみれば、置かれている件数からいきます。

○麻生国務大臣 研究開発税制については、今おつしやつたとおり、これまでいろいろ御批判のあつたところですが、適用件数から見ますと一万二千件ぐらいあるうちの約八千件ぐらいが中小法人になつておるというのがまず前提です、使つている件数からいきます。

いわゆる大企業優遇じゃないか、中でもまた特定企業優遇じゃないかという御批判というのは、その点からいくと幅広い数の企業に利用されおりますから、その点は違うのではないかというのが第一点。

それから、二十七年度の税制改正においてあの

法人税の改革をやらせていただいた中で、税額控

除の上限枠を圧縮するということなどの見直しを

行わせていただいておりますので、二十六年から

二十七年度にかけて中小法人の適用額が増加して

大企業の適用額が逆に減つております例とか、そ

れから上位十社の占める割合が今まで三六、七%

ありましたものが三〇%、三一%ぐらいに減つて

いるなど、適用がある程度分散化する傾向が見ら

ます。

○青柳委員 ありがとうございます。一定程度踏み込んだ御答弁をいただいたんだらうと思いま

す。

まだ二年半も先ですから、ぜひ、よりよい制度

れたところでもあります。御批判等々に対してのそれなりの対応はさせていただいていると思つております。

いずれにいたしましても、租税特別措置のあり

方については、企業を取り巻く環境というのいろいろ変化しておりますので、この改正とかいうものの効果というのは、ある程度見直しながら、常に不斷の改正というものを頭に入れて対応していかぬといかぬことになるんだと思つております。今、新しいものができてきているけれども、ここに金がないから伸びていないという小さなものがいっぱいある、シーズ、種がありますので、

そういうものを見直してまいりたい、私どもとしては、そういうようなことを基本に考えて頭に置いております。

○青柳委員 今、見直しを行つてみると、確かに開発減税の政策効果の検証について伺いますけれども、それでもまだ、この研究開発減税、税制については、やはり特定の業界と特定の法人に偏る傾向というのは変わらないんだろうと思います。それは、申請件数じゃなくて、やはり額で見ていただいた方がよろしいんじやないかなと思いますが。

研究開発減税の政策効果の検証について伺いますけれども、例えば毎年減収額が減収見込み額を大きく上回っているわけですが、減収額が減収見込み額を毎年大きく上回っている、これが一点です。

そしてもう一点は、この研究開発投資がどのように社会に還元されているのかというのが、誰がどのように検証し、どうやって発表しているのかということについてもう少し明快にお答えいただかないと、なかなか多くの国民あるいは中小企業からの理解は得られないんじやないかと思ひます。これがクリアにならなければ、単にこの政策減税というものが大企業の節税対策として使われているだけじゃないかという指摘もありますので、この二点、減収額が減収見込み額をなぜ毎年大きく上回るのか、そしてもう一点は、この研究開発減税をした結果、どのように社会に還元されて

いるのか、これを誰がどのように検証しているのかについて、二点、御説明をいただきたいと思います。

○星野政府参考人 お答え申し上げます。

先生から、研究開発税制の適用額、実績について見込みよりも伸びている、まずそういう御指摘がございました。

一つは、この間、企業の業績が改善していく、当然、減税ということでおざいますので、企業の収益がよくなり、そこが伸びれば減税額も大きくなるといったようなことが一つ要因として挙げられます。また、制度上の要因といましましては、二十五年度の税制改正におきまして、いわゆる総額型の控除限度額、これがそれまで二〇%だったのを法人税額の三〇%に拡充したといつたようなことが考えられるかと考えております。

効果についておざいますけれども、効果につきましては、毎年、租特透明化法という法律によつて実績が出ておりまして、その実績を見ますと、先ほど大臣からも答弁がございましたとおり、中小企業等につきましても幅広く利用されているということでおざいます。民間投資や雇用を喚起するためには研究開発税制を含む政策税制をいろいろと講じてきたわけでございますけれども、こういったことが一つの効果として、きっかけとして経済的好循環に結びついていると考えております。

○青柳委員 それは金額や数で説明されればそういうことになろうかと思いますけれども、国民全體あるいは中小企業も含め、中小企業が圧倒的な数で九九%なんですから、こういう税制を使えない企業に向けての説明としては少し物足りない気はいたしましたし、研究開発減税に限らず、法人税の租特は既得権になつてゐるんじやないかという指摘も実際に多くあります。そして、法人税の租特で恩恵を受けている企業や団体が与

党に献金しているという指摘も、これは多くあります、これまでも議論ありました。

ですから、そうではなくて、やるのであれば実際には税の基本原則に沿つて公平で中立で簡素にすればいいんだろう、この分野についてもそう思ひます。法人税の実効税率を下げて政策減税を縮小していく方がよっぽど公平なんじやないか、税の基本原則にかなうんだろうと思います。

先ほどの減税率の対象品目と法人税関係の政

策減税が両方とも与党との構造的な癒着になるんじゃないかという指摘があることに対しても、大臣の御見解を伺いたいと思います。

○麻生国務大臣 今の話に関して言わせていただければ、これに関する与党との、まあ、特に軽減税率というのが今まで導入されていくわけではありませんので、コンニヤクを安くして貰うことができる、何かそういう特定品目に關する陳情等々が自民党に来たというのを、少なくとも財務大臣の段階で知つてすることは一つもありませんが、何かそういうたよな特定品目に關する陳情等々が自民党に来たというのを、少なくとも財務大臣の段階で知つてはいることと、これはもう少しして二年後になつてきたり、それもつと出てくるのかも知れませんが、ちょっと今の段階では申し上げられません。

それから、その前の研究開発税制というのを、この二十年間を見てみましても、これは前からある税率ではあるんですけど、基本的に今、日本の中で、内部留保というものが毎年二十三兆、二十五兆兆円ぐらいの内部留保がふえておりますので、ふえて、この三年間で見ましてもトータル七十三兆円ぐらいの内部留保がふえておりますので、この内部留保というものが、本来だったらその金は賃金に回つていつたり、また配当に回つていつたりしてもおかしくない金だと思つんすけれども、それが内部留保にたまる。傍らで、おつしやるよう、法人税が下がつて、下がつた分の利益はどこに行つたかといえば企業の内部留保にたまつただけといふんだつたら、何のためにやつたんだがわからぬといふことになりはせぬですかといふ話は、この三年間ずっと経團連と言ひ合つて

少くとも、有効求人倍率なんという話も大事なところですけれども、労働分配率の話は、この四年間でどれぐらい下がりましたかね、七七、八一一番問題にすべきはこれじやないかと思います。

まあ、おたくらを応援してくれる連合はこのけれども、おたくらを応援してくれる連合はこの話はできませんものね。不思議だなと思つて、この間も連合の人たちにも、おたくらは何で言わな

いんですか、これこそ組合に對して言うべきなのであつて、俺たちが企業者に言つてるのはおかしいでしようがと言つて、何回も申し上げたことがあります。

そういう意味では、こういつたような研究開発税制という、今やるべきAIとかロボットとかいつたものに金を突っ込まずに、何となくじつと持つておられて新しい投資に金を突っ込まないと、進んだ技術といふものにより多くの関心が行つてもらわない限りはなかなかちよつと金が回らぬ、そつちの方に國が發展していかないという点も考えて、この点はなかなか言つた割にはやつてもらえないといふところがあつて、やつてくれれる企業は一生懸命やつてくれるというので、企業経営者の性格といふか、そういう姿勢の問題かと。青柳さん、そのところは難しいところです。ただ、私どもとしてはこの点は、今後とも日本がお国として伸ばしていかないか大事なところだとは思つております。

○青柳委員 残り時間が少なくなつてしまつた

ます。

まず、TPP関連予算の問題です。御案内とのおり、TPPは米国が離脱表明をしているので、少くとも短期的にはTPPが当初の予定どおり発効する見込みはない、にもかかわらず多くのTPP関連予算がついている、見直しが全くされていない。これはそのままやるのかどうか。

TPP発効の見込みがない中でTPP関連予算がそのまま計上されていることについて、これは必ず政府というか参考人側から御説明いただきたいと思います。

○瀧谷政府参考人 お答え申し上げます。

私も、総合的なTPP関連政策大綱を実現、実施するための予算という形で整理をさせていただいているところでございます。大筋合意後、一昨年十一月に政策大綱を決定いたしましたが、この中に盛り込まれている施策は二種類ございまして、まず第一に、TPPを見据えて、これに備えることを契機として海外展開を行おうとする中小企業への支援、対内直接投資の活性化、農林水産業の体質強化など、これはTPPの発効を前提とせずに取り組むべき施策でございます。もう一つの種類として、米の買い入れなどTPP協定が発効した後に必要となる施策。この二種類がございまして、これまで措置をして、政策大綱を実現するための予算として整理したものは、いずれも前者に該当するものでございます。

○青柳委員 こういう財政が非常に厳しい状況の中、今の説明だと余り納得できないんですね。時間が来てしまいましたので、一つ一つの事業についてきようはちょっと取り上げることができませんでしたけれども、各省には結局TPP関連予算というものがまだ多く残っているわけですし、本当に問題だなと思う事業も幾つか、全部とは言いませんけれども、幾つかは本当にあります。

最後に、麻生大臣に御所見をいただいて終わりたいと思います。この財政と予算が非常に厳しい状況の中、今のような説明で本当にいいのか、最後にお伺いして、質問を終わらたいと思います。

○麻生国務大臣 会社をやつていれば誰でもわかるんですけれども、予算をやれば決算なんですね

よ。ここは決算が四年前だから、考えられないで

しよう。私のように会社の経営者をしていたときから見ると、理解不能。最初のところで……(青

柳委員「変えてください」と呼ぶ)いや、変えてくださいって、そっちが協力してくれればいいんでですよ。参議院のように少し動いてきたという

ことです。参議院のよう少し動いてきたという性というのはもう少し理解させた方がいいなと私は率直に思いますので、全体としての考え方とい

うのは少し考えないと、今のようにスピードが物すごく速くなっていますから、そういうふたものに対する時代の対応というのもやらないかぬと

いう感じが正直なところです。

○青柳委員 きょうは終わります。どうもありがとうございました。

○玄葉委員長 次に、篠原豪君。

○篠原(豪)委員 おはようございます。民進党の篠原豪です。

今、麻生財務大臣からありましたように、本日は決算審査でありますので、これまでの事業の振り返りと、また、これまでの他の委員会で議論になつたことなど、重なる部分もあるかと思いますけれども、全体像を少しでも理解しながら議論させていただきたいたいということで、その点、御寛恕いただいて、そして、答弁される皆様におかれましては、できるだけ的確に、かつわかりやすく、丁寧にお伝えいただければと思います。それでは、よろしくお願ひします。

まず、国有財産の管理と処分についてお伺いをいたします。

これは財務省にお伺いしたいんですけど、国有企业の売却については、随意契約による売却で

いふうに思つていまして、残りの二百件というものが実際に随意契約であるといふうに理解をいたしました。

今おつしやつたのが公共契約件数のお話、これ

に、今、土地の問題そして行政財産の話、いろいろ話題になつていますけれども、きょうは二十六

年、二十七年度決算ですで、例えば平成二十七

年度とかでもいいんですが、大体どれくらいのもの

が存在するのかということをまず最初に、基本

的なことですけれども、適当な期間を区切つて教えていただければと思います。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

委員お尋ねの、財務省所管一般会計所属普通財産、平成二十七年度における売却件数についてお

答え申し上げます。

それから、随意契約によるものが約六百件余でございます。

ほどございますが、その随意契約の内訳につきましても、まず、公益性の高い地方公共団体とか社会福祉施設、学校施設等の用途に供する場合につきまして、約二百二十件ござります。

それ以外の随契でございますが、この場合、例えれば、物納財産の土地で、その敷地の上に建物等の賃借権がある場合がございますが、そういうものがついているものはその権利者へ隨契で売却であります。あるいは、旧法定外公共物と申しまして、昔、水路とか里道、細い道路に使つていたものなんかがもう使われなくなつて、単独での処分が困難になるようなものがございますが、そういう旧法定外公共物を隣接の土地所有者に売却する場合なども認められておるわけでございます。そういう一般競争入札になじまない隨契が約三千四百件余ござります。

○篠原(豪)委員 今のお話ですと、一般競争入札が六百件ちょっとで、随意契約が三千七百件、ぐら

いだいうお話をしました。今おつしやつたのだ

たように、旧法定外公共物であるとか、随意契約に資するものというものは確かにあるんだろうとい

うふうに思つていまして、残りの二百件というものが実際に随意契約であるといふうに理解をいたしました。

今おつしやつたのが公共契約件数のお話、これ

に、今、地方公共団体、その他でいえば、売り払い先

は社会福祉法人とか学校法人とか、あるいは不落

等随意契約となると思うんです。この辺で、随意

契約による売却先というのはどのあたりがずっと多いのかということを教えていただければと思

ます。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

今委員御指摘の、いわゆる公共的な隨契のお話だと思いますが、約二百二十件の今申しました公

共隨契につきましては、ほとんどが地方公共団体の、その他の、先ほど説明した物納財産の話とか

旧法定外公共物等につきましては、多くの場合、個人というのが売り先でございます。

まず、一般競争入札によるものが約三千七百件

ほどございますが、その随意契約の内訳につきましても、まず、公益性の高い地方公共団体とか

社会福祉施設、学校施設等の用途に供する場合につきまして、約二百二十件ござります。

それから、随意契約によるものが約六百件余でございます。

ほどございますが、その随意契約の内訳につきましても、まず、公益性の高い地方公共団体とか

社会福祉施設、学校施設等の用途に供する場合につきまして、約二百二十件ござります。

問題となつてゐる森友学園が含まれるという理解でございます。

それはそれとして、売却どちらとまた違うであります。

今委員御質問の無償貸し付けで民間に対し貸し出していることがあるのかどうかということも具体的に教えていただきたいと思うんですが、その点はいかがでしようか。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

今委員御質問の無償貸し付けでございますが、国有地の貸し付けは時価によることが原則でございます。ただ、国有財産法等によりまして、地方公共団体等に一定の公共の用途のために貸し付けを行う場合には、政策的配慮から無償貸し付けが認められているところでございます。

具体的には、国有財産法等に書いてございますが、地方公共団体等に対しまして、緑地、公園、ため池、用排水路等の用途のために貸し付ける場合、あるいは、地方公共団体や社会福祉法人等に対しまして、児童福祉施設あるいは更生保護施設等の用途のために貸し付ける場合には、無償貸しが認められており、今委員御指摘の民間の法人といたがいまして、今申し上げました、いうことでござりますれば、今申し上げました、社会福祉法人などに対しての無償貸し付けが認められており、現実にも、児童福祉施設あるいは更生保護施設等に無償の貸し付けをしている事例はござります。

○篠原(豪)委員 ありがとうございます。売却や貸付契約を結ぶに当たつて、これは大丈夫かな、後々問題になりそうだなというような特殊な契約と思われる場合があるとすると、財務省さんだけ決めるんじやなくて、事前に、会計検査院さんとかほかのところに理財局が相談してやるということはこれまであるのかどうかということも、ちょっと確認させてください。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

会計検査院は、検査院法に基づきまして決算の検査を行つてゐるわけですが、国有地の売却につきましては、私ども、会計法令等に従つ

て行つた後に、会計検査院法に基づきまして、契約書などの証拠書類を検査院に提出するところとなりつてございます。

こうした資料に基づいて検査院は検査を行つておると承知してございまして、国有地を売却する場合に事前に会計検査院に相談するということは行つてございません。

○篠原(豪)委員 そうなると、理財局さんが国有財産を売るときには、全て、法的にも、そしてその後問題になつても、どうなるかということに対して最も最初から責任を持つて契約する、契約した後にいろいろな書類を提出して会計検査院がチェックするということによろしいんですね。わかりました。そうなると、やはり相当理財局さんのお力に頼るところが大きいんだと思います。

この貸し付けのことで、今申し上げましたように、それが妥当だったかというのは後に会計検査院さんがやられるということでございます。

院さんは、会計検査院さんに来ていただいておきようは、会計検査院さんに来ていただきたいと思っていますので、ちょっといろいろとお伺いしたいと思いますので、よろしくお願ひします。

まず、今の流れがありますので、国有財産に係る検査についてお伺いさせていただきたいと思います。

会計検査院さんは国有財産についてどのような検査を行つてゐるのか、わかりやすく御説明いたしました。

○篠原(豪)委員 ありがとうございます。既に着手をされているという理解ですけれども、会計経理の裏づけとなる関係書類が廃棄された場合には、その詳細について正確に把握できなければ、議論を踏まえてということになると、文書が存在しない面会等の交渉の担当者に聞き取りで調査を行つたりすることはあり得るんでしょうか。

○篠原(豪)委員 申しかけございません。

検査の基本は、会計経理に関する書類あるいは行政文書になるわけですから、それらを見る過程において、十分な心証を得るために、必要があれば聞き取り等の調査といいますか検査を行つることもございます。

○篠原(豪)委員 では、その中で、国有財産、特に土地等の利用で、処分の状況に着目して検査し指摘する事項というのはどういうことがあるのか、森友学園さんのような、今回のようなケースというのも過去にあったのかどうか、教えてください。

約書などの証拠書類を検査院に提出するところとなりつてございます。

こうした資料に基づいて検査院は検査を行つておると承知してございまして、国有地を売却する場合に事前に会計検査院に相談するということは行つてございません。

○篠原(豪)委員 そうなると、理財局さんが国有財産を売るときには、全て、法的にも、そしてその後問題になつても、どうなるかということに対するお力に頼るところが大きいんだと思います。

この貸し付けのことで、今申し上げましたように、それが妥当だったかというのは後に会計検査院さんがやられるということでございます。

院さんは、会計検査院さんに来ていただきたいと思いますので、ちょっといろいろとお伺いしたいと思いますので、よろしくお願ひします。

まず、今の流れがありますので、国有財産に係る検査についてお伺いさせていただきたいと思います。

会計検査院さんは国有財産についてどのような検査を行つてゐるのか、わかりやすく御説明いたしました。

○篠原(豪)委員 ごめんなさい、私がお伺いしたのは、いわゆる先ほどの理財局長からの会計検査院さんに送る決まりた書類というものだけじゃなくて、国会での議論は、その枠を超えてしっかりと会計検査をした方がいいんじゃないかというふうに思つて、国会での議論といふものを、国民の皆

りと会計検査をした方がいいんじゃないかというふうに思つて、会計検査院長さんは、私の理解によれば、国会での議論といふものを、国民の皆さんのお声がありますので、しっかりと聞いた上で調査をするんじやないかというふうに思つて、そのときに、やるとすると、従来の行政文書だけじゃなくて、行政文書じゃない文書も調べるかもしれません。

○篠原(豪)委員 ごめんなさい、私がお伺いしたのは、いわゆる先ほどの理財局長からの会計検査院さんに送る決まりた書類といふものを、私は理解して、そのときに、やるとすると、従来の行政文書だけじゃなくて、行政文書じゃない文書も調べるかもしれません。

○篠原(豪)委員 ありがとうございます。既に着手をされているという理解ですけれども、会計経理の裏づけとなる関係書類が廃棄された場合には、その詳細について正確に把握できれば、議論を踏まえて、正確性、合規性、経済性等の多角的な観点から検査を実施したいということでした。

既に着手をされているという理解ですけれども、会計経理の裏づけとなる関係書類が廃棄された場合には、その詳細について正確に把握できなければ、議論を踏まえてということになると、文書が存在しない面会等の交渉の担当者に聞き取りで調査なども行つて総合的に最後に報告を出すのかどうかということがあるのかどうか、そして、聞き取り調査なども行つて総合的に最後に報告を出すのかどうかということについてお伺いさせていただければと思います。そういうことがあるかということがどうかということについてお伺いさせていただければと思います。

○篠原(豪)委員 ありがとうございます。既に着手をされているという理解です。

○篠原(豪)委員 申しかけございません。

検査の基本は、会計経理に関する書類あるいは行政文書になるわけですから、それらを見る過程において、十分な心証を得るために、必要があれば聞き取り等の調査といいますか検査を行つることもございます。

○篠原(豪)委員 その際には、聞き取りもそうなりますけれども、これまで、過去の他の検査において、行政文書以外の文書というのも総合的に見せてもらつて、出していただきて検査するとい

うこともやつてはいるかどうかということをもう一度確認させてください。

○鈴木会計検査院当局者 会計検査院としてそういう記録をとつてあるかと言わると、ちょっと正直自信がございませんけれども、私個人の経験からしても、そういうことはあるということございます。

○篠原(豪)委員 はい、わかりました。

では、今のお話でいえば、ふだんの会計検査に提出をする財務省からの書類、行政文書、あるものだけじゃなくて、場合によつては、やろうとすれば、これは、個別メモ、いわゆる行政文書じゃない文書、あるいは聞き取り調査というものをしつかりと事実を把握していくことでもできるということだと理解しました。ありがとうございます。

それで、なぜこのことを改めてきょう伺つたのかといえば、この一週間の新聞を見ましても、やはりこの森友学園の問題、僕はきょうは森友学園の問題をメニューで聞こうということじゃなくて、安倍夫人の話とかも出てきません。これは石閥委員も先週そうちだつたかも知れない。私のところでも出てこないんですけれども、きょう。これはなぜかといふと、国民の皆さんのがんばりがんばります。この高いのは、透明であるべき国有地の売却の経緯、そういうものがなかなか見えづらくなつていて、その中において、新聞各紙もずつと記事を取り上げています。

この一週間だけ見ても、社説に注目しますと、内容の一部を御紹介いたしますけれども、三月二十八日の読売新聞に、売却価格が八億円減額されたことをめぐり、政治家の関与と行政側のそんなの有無が焦点となつた、政府は引き続き、ちょっと途中つまみますけれども、説明すべきだけれども、与野党も、この問題の本質がどこにあるのか、熟考して質疑に臨むべきではないか。また、三十日の産経新聞の「主張」には、平成二十九年度予算が成立した国会は、今も学校法人森

友学園の国有地の払い下げ問題が焦点となつていいにせただけだ、事実解明は欠かせないとひつぶになつてしまつて、この二紙は、その他のことじきせただけだ、事実解明は欠かせないとひつぶになつかりと国会だから議論しなければいけないというふうに、論調の中でもそういうことをしています。

○篠原(豪)委員 ありがとうございます。

では、その証人喚問での主張と政権側の主張には食い違いがあり、だからこそ、真相は何なのか、究明に力を尽くすことが国会の使命のはずだとした上で、憲法で国会に認められた国政調査権を駆使し、さらなる関係者の証人喚問や、交渉記録を破棄したとしている財務省など官公庁に記録の提出を求めるのも欠かせないという内容もある。

先週行われた共同通信の調査でも、国有地が格安で払い下げられた問題の経緯については、政府が十分説明していると思わない、八二・五%といふことです。

やはり、そもそも問題は、この土地が何で安く売られたのか、鑑定評価も本当に妥当だったのかどうか、そして、支払いも長期にわたつて分割される、なぜこういうふうになつたか知りたいんですけれども、そのことを明らかにする面談のやりとりや記録文書が破棄されてしまつたというふうになつてていることで、これは、国民の皆さんからすれば、国民の皆さんの土地ですから、税金を納めていて、その納めたお金に色はないんだけれども、使う段になるとめぐりめぐつて不公平になります。

○篠原(豪)委員

これが、なぜこういうふうになつたか知りたいんですけれども、そのことを明らかにする面談のやりとりや記録文書が破棄されてしまつたというふうになつていて、その中において、新聞各紙もずつと記事を取り上げています。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

則で決められているんですか。一年未満で破棄していくかどうかというのはどこに書かれているかというのをちょっと教えていただきたいと思うんです。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

基本の大もとは、財務省の行政文書管理規則にそれぞれの事項ごとに、国有財産でありますれば、国有財産の管理及び処分の実施に関する事項ということで、決裁文書等は三十年等々と定めてございます。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。  
私も、財務省の行政文書管理規則ということ  
でございまして、この行政文書管理規則は大臣官  
房において定めてございますので、細則につきま  
しても大臣官房において定めているんだというふ  
うに考えてございます。

明をこれまでの答弁同様心がけていくとひうるるにおっしゃっていますので、この辺について少し総理と一緒にお話ししたいだけ、少なくとも、国の財産、土地そして建物とかいろいろありますけれども、そのものに対してのやりとりはしつかりと、今までの財務省さんが言つたようなことじや

いでのやらないかぬなどいうような温情を示したたら間違えたという話になつております、結果としてはね。

だから、役人は役人らしくやつていろといふ御意見なんでしょう、多分。そうやつたらこんなことは起きなかつたじやないかとおっしゃりたいのは

— 1 —

その文書管理規則の中に注書きがございまして、本表が適用されない行政文書については、事務及び事業の性質、内容等に応じた保存期間基準を定めるものとする、こうございまして、今委員おっしゃいましたように、その保存期間基準を定めるというのを管理規則の細則に落として、その条文の中に、それぞれ保存期間については一年とか一年未満のいずれかの期間とすると書いてございまして、歴史公文書等に該当しない行政文書につきましては、先ほどのようになるといふことになります。

○篠原(豪)委員 この公文書の行政文書管理規則を書きかえるときは、誰が書きかえを承認するかといえば、これは総理大臣なんです。この中身の細則の方は誰の許可を得るかというか必要なのかどうのがちよつことわからなかつたので、もうちよつと簡単に説明していくだけることは可能です。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

大変恐縮ですが、私ども理財局は、財務省の中の一部局として、この財務省の行政文書管理規則に基づいて行政行為を行つておりますので、この

なくて、記録するんだというようなことに向けて検討されるところにはできないのかなと思うんですけれども、いかがでしょうか。

かもしけれけれども、それをすると、もつと温情を何とかしてどうたらこうたら、というのがまた来るといふところがなかなか難しいところで、そちらのところの対応に苦慮せないかぬところなんですかけれども。

私どもとしては、これまできちんとした対応をやつてきておりまして、少なくとも、その他のものに関して過去にそんなに大きな騒ぎになつた例がありませんので、これまでも、これからもきちんと対応はさせていきたいと思っております。

○篠原(豪)委員 別に役人の方々は役人らしくお

中華書局影印

〔委員長退席 石関委員長代理着席〕  
○篠原(豪)委員 ありがとうございます。  
その細則というのは、我々も見ることができ  
るんでしようか。  
○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

○藤原(憲)委員 今回、この森友学園をめぐる管理規則そのものについて仔細に、誰が定めてどういう手続論なのかと言われても、今ちよつと手元にございませんのでお答え申し上げられません。

もう、こういつたものは引き続き丁寧に説明する努力は続けてまいりたいと考えております。  
○篠原(豪)委員 私が質問させていただいたのは、これから国の土地 国民の皆さんの財産です。から、これを売っていくと言うところには、そのや

働きくださいなんという話はしていないくて、こういった事件が起きて問題になつてゐるので、これから将来にわたつて、せつかくいい機会なので、今はたつた一年未満で国有財産の売却の経緯といふものがなくなつてしまつて、それを見ることが

• 100 •

大変恐縮でございますが、その細則自身が開示になつていいかどうか、今ちよと確認できておりませんので、確認させていただきます。

有地の売却に関して、国民の皆さんのが非常に興味を持たれてゐるところであります。

今、一年間で、一年未満で交渉の記録というものは破棄していいとうふうになつてゐる、これ

りとりも含めて、今ある行政文書管理規則を変える  
ればこれはできることですので、それを変えると  
いうのは総理ということになってしまいますけれど  
も、このことについて、やはりそういった議論

できないんですよ。なので、その経緯といつもの  
を残したらしいんじやないかといふうに言つて  
いるだけのつもりなんですけれども。何かほかに  
ありますか。

—  
—  
—

てある備考の六、本表が云々かんぬんというところ、書いてありますて、最後に、保存期間基準を定めるものとするとなつてはまして、ではどこに書いてあるんだらうと見ると、ないんですね。

が法令の根柢であつて、それにのつてやつて  
いるんだから問題ないという御説明だと思いま  
す。それはうなぎだと思います。

そのことについて、ただし、こうふうことに

を、副総理であられてそして財務大臣をやられて  
いる麻生副総理、この所管でもありますし、こう  
いつたことが起きているので、前向きに検討され  
てみてはいかがでしょうかというお願いであります

○麻生国務大臣 これは、裁判やらそういつたことにおける資料というのを残つてあるんですよ。忘れぬでくださいね。

ふだんの対話やら何やらで、その場面でのメモ

Digitized by srujanika@gmail.com

私は探し切れませんでした。それを根拠に一年未満、一年未満ということになつてはいるそういうので、これは見た方がいいのかなというふうに思つてお伺いをしたものでございます。

なつていいわけですから、本来であれば、会計検査院さんも、先ほどおつしやつたように、本当に会計検査をしなければいけないものが出てきて、出てきたときに調べるメモがないみたいなことになつて、そしてどうしたらしいかわからぬみた

○麻生國務大臣　先生御存じのよう、今までも  
ずっと、この種の話は年間に大体私ども四千件ぐ  
らいで毎年ある、年によつて違ひますけれども、平  
均四千件くらいありますので、そのことに関しま  
す。

書きみたいなものは一年以内で破棄することになつておるとどうのを、これを一年ためる、三年ためるという御趣旨じゃないでしよう。全部ためるわけ。膨大な資料になりますね。何千件もあるんですよ。それは、どれをためておいて、どれを

---

— — — — —

ためなくていいといふような選択をせないかぬということになりますね。だつて、これはためて、何でこれはためていいんだといふことになりますから。そうすると、ウン千件全部ためとかないかぬといふことになりますと、それは膨大な資料になるというのが実態なんだと思ひます。

○篠原(豪)委員 では、私も申し上げたいんです。が、別にパソコンで、データでためればいいだけの話であつて、実は、先週の石関委員の質問のときに、文書はきつと提出されていて、裁判のときにも近畿財務局から必要な情報を得てあるから大丈夫だみたいな話、これまでもされていますけれども、その文書をどういうふうに破棄したかという話になつたときに、これは、業者に溶かしてもらつてそして廃棄をするという方法が一点と、シユレッダーにかけてそれで廃棄をするという方法があつて、それがこの年度には四回ありました。たしか六月、七月、八月、十月だつたか、大体そんな感じでというお話をだつたんです。

私は、今の話を聞いていて、実はデータはたまつてあるんじやないかといふうに逆に思いました。私が思うに、文書は手書きぢやないと思いますので、メモといふものはワードか何かでもしかしたらためているのかも知れない。防衛省の話じゃありませんけれども、それはサーバーにあるのかも知れない。近畿財務局にありますという話だつたんですが、これは本省とつながつてあるのかどうかわからないので、きょうは調べていないのでどうかわかりませんけれども。そういうことであれば、データでたまつてあるんじやないか、その件数がどのくらいあるのかというのを一度お調べになつて、お調べになつてから、旧法定外公共物みたいな三千六百件のものは別にいいですが、残り二百件の、やりとりをしてちゃんととした売買をやつた土地というものがありますから、そういうものに関して。

さらに言えば、不落、だから、競争入札をしなくてその後に随意契約になつたというものがあります。そういうものを例えれば不動産業者とか建設業者が買つています。そういうものに関しては、重大さの度合いといふのは違うと思うので、せつかくなので、そういうものを一回、本当に文書が残つてあるかどうか調べていただき、調べていただければ国民の皆さんも、やはり財務省さんはしつかり調べてやつているんだな、本当に森友だけだつたんだということになるかもしませんので、それを見れば本当にできるかできないかということもわかつてくると思うので。

私は御提案させていただきたいんですけども、いま一度調べて、USBにあるかわかりませんUSBを持つていていいのかわかりませんけれども、探しているうちに何かほかのものがぽつと出てきたり何か新しく出てきて、それが国民の皆さんに説明がつくようなものであればそれはいいことだと思いますので、ぜひ御提案させていただきたいと思うんですが、理財局長、いかがでしようか。

○佐川政府参考人 お答え申し上げます。

私ども、行政文書は、紙もパソコン上のデータも同様の取り扱いにしてございます。紙の方は、先ほど申しましたように、さまざま不要になりました紙はそういうことで処理をしてございました。パソコン上のデータも、今ちょっと手元にございませんが、前に一度お答えしたことがございまして、短期間でそこは自動的に消去されて復元できぬようなシステムになつてございますので、そういう意味では、パソコン上にもそういうふうに言つていただければと思います。どうぞよろしくお願いします。

○篠原(豪)委員 最後の二言ですけれども、一度調べていただいて、それでも一度そういうふうに言つていただければと思います。どうぞよろしくお願いします。

なあ、いわゆるヘイトスピーチに関して一般論として申し上げますと、不当な差別的言動はいかなる者に対してもあってはならないものであります。ヘイトスピーチの解消に向けた法律の趣旨を踏まえて、今後もその解消に向けた取り組みは適切に推進してまいらなければならない、このように考えております。

○宮本(徹)委員 法務省作成の典型的なヘイトスピーチの例を見ても、地域社会から排除することを扇動する言動という例の中で、〇〇人は祖国へ帰れというのがありますよね。これに当たるんじゃないですか。〇〇人は祖国へ帰れ、これは典型的なヘイトスピーチだ、間違いないですね。

○金田国務大臣 繰り返しになりますが、具体的にどのような言動が不当な差別的言動に該当す

るかどうかというものは、具体的な言動の背景、

前後の文脈、趣旨等によって判断されることにな

りますため、一概にお答えすることは困難であります。

○宮本(徹)委員 同じことを二回読まれても困る

んです。典型的なヘイトスピーチの例で、法務省

自身が〇〇人は祖国へ帰れと挙げているんだか

ら、当然これはヘイトスピーチに当たるんじやな

いですか。〇〇人は祖国へ帰れという表現はヘイ

トスピーチの典型例ですね。これは変えたんで

すか。

○宮本(徹)委員 委員御指摘の件について報道等により承

知はいたしておりますが、具体的にどのような言

動が不当な差別的言動に該当するかどうかは、具

体的な言動の背景や前後の文脈、趣旨等によつて

判断されることになりますため、一概にお答えす

ることは困難であります。コメントは差し控えた

ことはあります。コメントは差し控えた

ことがあります。コメントは差し控えた



りを実施していくことから、この八・二億円の貯蓄もりは適正なものであつたと考えております。改めて試掘を行う必要はないと考えております。

○宮本(徹)委員いや、八・二億円が幾ら適切だといふるうに大臣がおっしゃつても、九・九メートルまでごみがあつたというのは誰も見ていないんですよ。それは大臣も認めるわけでしょう。誰も見ていないものを信じる信じる信じると言つたつて、國民は信じようがないですよ。

みればわかるんですよ、あるかどうか。それがプリンかどうか確認するためには食べてみればわかるんだと言つた方もいますけれども、掘ればわかるんじゃないですか。これだけ国民が疑惑を持つて、いるんですよ。正しい正しいと言うんじゃなくて、掘ればいいじゃないですか。どうですか。

○石井国務大臣 繰り返しの答弁になりますが、本件土地につきましては、買い主が将来にわたりて売り主である國の責任を一切問えないという瑕疵担保責任を免除する特約を付すことから、現在のリスクのみならず将来にわたるリスクも含めてこの瑕疵担保責任を剥がすということを考えていらるわけでございます。

したがて、将来にわたって、リスクとなし得る地下埋設物の存在範囲を合理的に設定し適正な見積もりを実施しておりますことから、改めて試掘を行う必要はないと考えております。

○富本(徹)委員 それは、もう国民の疑惑を晴らす必要はないと言つてはいるようなものに等しい答弁ですよ。将来のリスクと言いますけれども、九・九メートルまでごみがなければリスクがないわけですよ。九・九メートルまでごみがあるということを証明しない限り、今の石井大臣の答弁というものは成り立たないんですね。

麻生大臣、この土地は、国に戻つてくる手続を今始めていると思いますけれども、戻つてきたらどうせまた売ることになりますよね。売る際には、ごみがどれだけあるのかというのをまた調べ

す。

森友学園への国有地払い下げの値引きの妥当性を検証されてはあると思ひますが、九・九メートル

は、塙本幼稚園の新理事長が出された新しい声明  
ござります。

まで試掘するというのも私は重要なツールの一つではないかと思いますが、お考えを聞かせていただ

○戸田会計検査院当局者 お答え申し上げます。  
ただけるでしょうか。

委員お尋ねの国有地の売却につきましては、去る三月六日に参議院予算委員会から、国会法の規定により、「(略)」(同二十一)の如き

売却等について」との検査の御要請をいただいたところです。

具体的な検査の内容としては、大阪府豊中市の国有地の貸し付け及び売却の登録、賃付西格及び

売却価格並びに価格算定手続の適正性、当該国有地の貸し付け及び売却に関する行政文書の管理状

況の三事項とされたところでござります。  
御要請を受けて、会計検査院は、三月七日に、

会計検査院法の規定に基づき、当該検査を実施する旨を参議院議長宛てに通知申し上げたところで

現在、検査を実施中の個別の事項に関する検査  
ございます。

手法についてお答えできることを御理解いたただきたいと存じますが、会計検査院といたしまして

御要請をいたないか。作団有坂の元去等はござましましては、多角的な観点から適切な方法で検査を実施して下さい。

○宮本(徹)委員 多角的な観点からと。この問題をはつきりさせらるておこは、わはつバーメボル・ル

メートルまであつたかどうかをはつきりさせると  
ハウスが直引きの妥当性を検証する上でどうして

も必要なことだと思いますので、予算も確保していただいて掘る、はつきりさせるということを含めます。

めて検査していただきたいと思いますので、御検討をよろしくお願ひしたいと思います。

次のテーマに移ります。国交大臣、石井大臣、ありがとうございました。御退席いただいて結構

でございます。

判断を文部科学省においてするものではないと考  
えております。

○宮本(徹)委員 驚いた答弁ですね。だって、議決定で、憲法に反しないような形で教材として用いることまでは否定されることではないと言っているんですよ。憲法に反しないような形で教材として用いることが否定されるものではない。だから、憲法に反するような形では使つちやだめですよと言つているんですけど、憲法に基づいてこれが反しているのか反していないのかとはつきりさせないと、こんな答弁書を閣議決定できるはずがないじゃないですか。

一ヵ所もないんじゃないですか。憲法に反しない部分は、はつきりさせてくださいよ。憲法に全て反している、憲法に反しない部分は一ヵ所もないと思いますよ。

○松野国務大臣 先ほど申し上げましたとおりでございます。どの一文をもつてこれが憲法に反するか反しないかという解釈権の問題については、文部省が解釈権を持つてゐるわけではないといふのが先ほどの答弁の趣旨でござります。

○宮本(徹)委員 それでは、そういう答弁だと、結局、先週の閣議決定された答弁書の、憲法や教育基本法等に反しないような形で教材として用いることまでは否定されることではない、ということは、実践のしようがないじゃないですか、実践のしようが。

もちろん我々、歴史教育の中で、戦前の教育の間違い、戦前、ああいう戦争に向かっていく中で、教育に関する勅語やあるいは軍人勅諭が国民を思想的に動員するものになつた、こういう反面教師の材料として使う、扱うというのはあり得る話だと思いますよ。だけれども、それ以外のやり方で、教育勅語に、どこかこの中に一文でも、きょう資料でもつけていますけれども、憲法に反

を教材として用いることまでは否定されるものではなく、どう答弁でござります。ですから、今の

話のとおりでありますけれども、憲法や教育基本法に例えればその内容自体が趣旨として反するものであつても、要はそれの教え方がどうかということがポイントだということです。

例えば、教育勅語の全文または一部が、もう既に中学校の社会科の教科書や高等学校の歴史科、公民科の教科書において歴史的事実を学ぶための参考資料として掲載されているところであります。これは、各学校、児童生徒が我が国の歴史についての理解を深める観点からその資料を使つて

いるわけであります。そういうたのい方、教育指導の内容においてこれらが教育勅語を教材として用いることには問題がないというのが今回の答弁書の趣旨でござります。

んいただきたいと思います。籠池氏が園長を務めてる猿本幼稚園の児童が、自衛隊が支援してい

る行事に参加したものの一覧でございます。  
これを見ればわかりますけれども、毎年、海軍慰靈祭というものに参加しております。ここで塙本幼稚園児がセレモニーの一環として教育勅語の唱和を行つてることは、塙本幼稚園のホームページにも、そしてこの資料の下にも書いてありますように、水交会、自衛隊OBAなどが入つております団体であります水交会のホームページにも記載をされております。そして、そこにありますように、海軍慰靈祭には、自衛隊の儀仗隊、それ

から幹部の皆さん、吳地方總監、阪神基地隊司令、あと、この資料に出ていませんけれども、近畿中部防衛局長なども参加しております。

稻田大臣にお伺いしますけれども、自衛隊が支援するこうした行事で幼稚園児が教育勅語の唱和を行うということについて、幹部の皆さんも行事に参加されてきたわけですが、誰一人としておかしいと思う人はいらっしゃなかつたんでしよう

れども、それは部外の団体が主催したもので、防衛省・自衛隊が参加した行事に塚本幼稚園の園児が参加された十四件のうち、十三件の行事に海上自衛隊呉地方総監や阪神基地隊司令が参加していることを確認いたしております。

その上で、塚本幼稚園の園児が参加した当該十四件の行事の中で塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行っているか否かについて関係者への聞き取りや残されている資料の確認をいたしましたが、現時点では、塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行っていたことを確認はしていない、これは前回も外務委員会で御答弁をしたとおりだと聞いております。

○宮本(徹)委員 部外、部外と言いますけれども、水交会と云うのは自衛隊のOBの皆さんがつ

くられている団体で、自衛隊が相当支援しているわけですね。儀仗隊だとラッパ隊だと、みんな一緒に参加してやっているわけですよ。幹部の皆さんも参加しているわけですよ。全く無関係の団体で、何かどこかのセレモニーにちょっとと行つたという話じゃないんですね。毎年のように自衛隊が部隊まで派遣して、儀仗隊やラッパ隊まで派遣して、幹部の皆さんも必ず行くようにして、いるこの海軍慰霊祭の行事の話を聞いているわけですね。そこに毎年、位置づけて参加されている

わけですね、自衛隊の幹部の皆さんも、承知してないという話じゃないと思うんですね。

先ほど、聞き取りを行つたと言いますけれども、聞き取りすればわかるはずです。ホームページにも教育勅語を唱和する様子というのは動画でも出ているわけでありますし、日報問題と一緒に緒ですよ。大臣がちゃんと調べろということをやれば、すぐわかる話だと思いますよ。ちゃんとこれを調べさせてください。

○稻田国務大臣　当該十四件の行事の中で塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行つてゐるか否かについて、関係者への聞き取りや残されている資料の確認をいたしました。ホームページに記載されていることは承知をいたしておりますが、現時申し上げているところでございます。

ただ、いざれにいたしましても、これらは部外の団体が主催した行事であつて、他の参加者が行う内容について防衛省としてお答えする立場にはないことを申し上げておるということでございま  
す。

を教材として用いることまでは否定されるものではないと考

教育  
か所もないんじゃないですか、憲法に反しないわけでありまして、そういうた用い方指導の内容においてこれらが教育勅語を教材として用いることには問題がないというのが今回の答弁書の趣旨でござります。

野國務大臣 先ほど申し上げましたとおりであります。どの一文をもつてこれが憲法に反するしないかという解釈権の問題については、者が解釈権を持つてゐるわけではないという元ほどの答弁の趣旨でございます。

本(徹)委員 それでは、そういう答弁だと、先週の閣議決定された答弁書の、憲法や教本法等に反しないような形で教材として用いとまでは否定されることではないというの実践のしようがないじゃないですか、実践のうが。

○宮本(徹)委員 つまり、戦前の教育がおかしかつたという歴史的事実を学ぶ材料として使うのは今でもやつてることだ、そういう意味以上のものではないということですね。その範囲なら、それは当然のことだと思いますよ。

ただ、先ほど来、教育勅語の内容について憲法に反するかどうかという点についての答弁は避けられてはいるわけですが、もし、教育勅語の中にどこか一力所でも憲法に反しない部分があるかのような解釈をもつてこれを教育現場で教えるということになつたら、私は、戦前の二の舞

らるん我々、歴史教育の中で、戦前の教育のいい、戦前、ああいう戦争に向かっていく中教育に関する勅語やあるいは軍人勅諭が国民懲的に動員するものになつた、こういう反面の材料として使う、扱うというのはあり得ると思いますよ。だけれども、それ以外のやり教育勅語に、どこかの中に一文でも、資料でもつけていますけれども、憲法に反籠池氏に防衛大臣感謝状が贈呈された理由は、

んいただきたいと思います。籠池氏が園長を務めてる猿本幼稚園の児童が、自衛隊が支援してい

る行事に参加したものの一覧でございます。  
これを見ればわかりますけれども、毎年、海軍慰靈祭というものに参加しております。ここで塙本幼稚園児がセレモニーの一環として教育勅語の唱和を行つてることは、塙本幼稚園のホームページにも、そしてこの資料の下にも書いてありますように、水交会、自衛隊OBAなどが入つております団体であります水交会のホームページにも記載をされております。そして、そこにありますように、海軍慰靈祭には、自衛隊の儀仗隊、それ

から幹部の皆さん、吳地方總監、阪神基地隊司令、あと、この資料に出ていませんけれども、近畿中部防衛局長なども参加しております。

稻田大臣にお伺いしますけれども、自衛隊が支援するこうした行事で幼稚園児が教育勅語の唱和を行うということについて、幹部の皆さんも行事に参加されてきたわけですが、誰一人としておかしいと思う人はいらっしゃなかつたんでしよう

れども、それは部外の団体が主催したもので、防衛省・自衛隊が参加した行事に塚本幼稚園の園児が参加された十四件のうち、十三件の行事に海上自衛隊呉地方総監や阪神基地隊司令が参加していることを確認いたしております。

その上で、塚本幼稚園の園児が参加した当該十四件の行事の中で塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行っているか否かについて関係者への聞き取りや残されている資料の確認をいたしましたが、現時点では、塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行っていたことを確認はしていない、これは前回も外務委員会で御答弁をしたとおりだと聞いております。

○宮本(徹)委員 部外、部外と言いますけれども、水交会と云うのは自衛隊のOBの皆さんがつ

くられている団体で、自衛隊が相当支援しているわけですね。儀仗隊だとラッパ隊だと、みんな一緒に参加してやっているわけですよ。幹部の皆さんも参加しているわけですよ。全く無関係の団体で、何かどこかのセレモニーにちょっとと行つたという話じゃないんですね。毎年のように自衛隊が部隊まで派遣して、儀仗隊やラッパ隊まで派遣して、幹部の皆さんも必ず行くようにして、いるこの海軍慰霊祭の行事の話を聞いているわけですね。そこに毎年、位置づけて参加されている

わけですね、自衛隊の幹部の皆さんも、承知してないという話じゃないと思うんですね。

先ほど、聞き取りを行つたと言いますけれども、聞き取りすればわかるはずです。ホームページにも教育勅語を唱和する様子というのは動画でも出ているわけでありますし、日報問題と一緒に緒ですよ。大臣がちゃんと調べろということをやれば、すぐわかる話だと思いますよ。ちゃんとこれを調べさせてください。

○稻田国務大臣　当該十四件の行事の中で塚本幼稚園の園児が教育勅語の唱和を行つてゐるか否かについて、関係者への聞き取りや残されている資料の確認をいたしました。ホームページに記載されていることは承知をいたしておりますが、現時申し上げているところでございます。

ただ、いざれにいたしましても、これらは部外の団体が主催した行事であつて、他の参加者が行う内容について防衛省としてお答えする立場にはないことを申し上げておるということでございま  
す。

一八

ませんと。何か、この間の陸上自衛隊の日報問題と同じじゃないですか。世間はあるんじゃないかということを言って、今報道されているわけですけれども、聞き取りをやつても、ないないないとみんなが答える。同じことが起きているじゃないですか。

勢があるからだと厳しく指摘して、質問を終わります。

先ほど共産さんも野党からやるべきだと言つて  
きたと言いますけれども、やはり野党の側も大臣  
を出せとか、そういうところでスタッフしてきていた  
のがこの決算委員会だと思いますので、このあり  
方も含めて改善をしていくべきだというふうに思  
います。

私は個人的にはこの問題は、余裕資金という税金の無駄遣いとは言えないと思いますし、逆に埋蔵金と言うのも難しい、一種の埋蔵金といふのが実際の位置づけであろうと、うふうに思つ

これがほんとやんと調べさせることが必要だと私は  
思いますよ、稻田大臣の責任で。どうですか。  
**○稻田国務大臣** まず、日報に関しては、私の指  
示で、用済み後廃棄としたものを探して公表した  
わけでござります。しかしながら、今、報道を受  
けて、特別監察をして徹底的に事実調査をしてい  
る、まさしくそういう段階でござります。

この十四の行事に関しては、自衛隊・防衛省でなく外部団体が主催した行事に、また他の参加者が行う内容について防衛省としてお答えする立場にはないということを申し上げておるところでございます。

結局、教育勅語に対する認識が、稻田大臣自身がこれははすばらしいものだと心の中で思つていて、から、そういうかばうような甘い対応になつていくんじやないです。一大事があれば天皇のために命を差し出せということを自衛隊支援行事で幼年園記入者冒頭でござり、これをお荷物扱ふ等

和田昇に贈唱させてきた。これを防衛思想の普及だといって、防衛思想の高揚だといって感謝状を出してきたわけですよ。

最後に一問だけ聞きます、時間ですので。なぜ  
いまだに感謝状を取り消さないんですか。  
○玄葉委員長 稲田防衛大臣、時間なので簡潔で  
結構です。

○稻田国務大臣 篠池氏に関しては、現在、国会における議論がなされ、またさまざまな報道等がなされているところでございます。本件については、篠池氏に関する事実関係を踏まえ、適切に対応してまいりたいと考えております。

○宮本(徹)委員 結局、いまだに取り消さないのは、教育勅語の問題を大臣自身が擁護している姿

勢があるからだと厳しく指摘して、質問を終わります。

○玄葉委員長 次に、松浪健太君。

○松浪委員 日本維新の会の松浪健太であります。

本日も、質問の機会をいただき、ありがとうございます。

まず、冒頭でありますけれども、先ほどから報道の話が出ておりました。決算四年分、衆議院で未議決ということです。ちょうど、今まで停滞しているというときであればこれも効いたのかなと思いますけれども、先般から行政監視については参議院にもない動きをこの場でさせていただいている。何年前かわからませんけれども、谷畠委員長時代に、もう五、六年前でしょうか、衆議院では非政策的質疑というイギリス型の、大臣、副大臣といった政治家による質問よりも、やはりこれからは決算においては役所とやりとりする。

以前も、非常に恥ずかしいことでありますけれども、四年前は三年分一括審議ということをしました。そのときなんかでも政府側と、そして、政権交代をしているので、それを決めたのは当時の民主党じゃないかというような話になりかねない話も多かったい。

我々はこれから新しい文化をつくるていかななければならぬと思いますし、こうやって動き出しているんですが、先ほどの理事会でも、今国会で二十四、二十五、二十六、二十七を上げられないんだつたら閉中審査でもやろうじゃないかという声が与党・野党の間から、これは党派関係なくこういう話が出ていた。

これを議事録に残しておくことも私は重要なと感じますので、その点、後刻理事会での協議をお願いしたいと思いますが、委員長いかがでしょ

うか。

○玄葉委員長 ただいまの件につきまして、理事会でしつかり協議をしたいと思います。

○松浪委員 ありがとうございます。

私は個人的にはこの問題は、余裕資金という税金の無駄遣いとは言えないと思いますし、逆に埋蔵金と言うのも難しい、一種の埋蔵金といふのが実際の位置づけであろうと、うふうに思つす。

先ほど共産さんも野党からやるべきだと言つておられたと言いますけれども、やはり野党の側も大臣を出せとか、そういうところでスタッフしてきましたのがこの決算委員会だと思いますので、このあります方を含めて改善をしていくべきだというふうに思っています。

個人的には私は、予算委員会の裏で副大臣で動かす、総括で總理にお出になつていただく、こうした切り分けで最低限いいのではないかなどと思いまますけれども、こうした論点のもとに今後は決算審議を行つていくようお願いしたいと思います。

それでは、質疑の方に入らせていただきます。

一問目は、特に平成二十七年度決算においてであります。

平成二十七年度決算、会計検査院からの指摘が約一・二兆円あつて、そのうちの約一・一兆円が預金保険機構の金融機能早期健全化勘定についてあります。

一・二兆円のうちの一・一兆円なんですかれども、私は参議院での議論も読ませていただきて、衆議院の青柳議員も以前一度質疑をされている。どれを見ても一往復ぐらいでありますて、なかなかか一・一兆という大きな額の割には議論がされていない。

先ほど共産さんも野党からやるべきだと黙つておられたと言いますけれども、やはり野党の側も大臣を出せとか、そういうところでスタッフしてきましたのがこの決算委員会だと思いますので、このあたりも含めて改善をしていくべきだというふうに思っています。

個人的には私は、予算委員会の裏で副大臣で動かす、総括で總理に出になつていていただく、こうした切り分けで最低限いのではないかなと思いまますけれども、こうした論点のもとに今後は決算審議を行つていくようお願いしたいと思います。

それでは、質疑の方に入らせていただきます。

一問目は、特に平成二十七年度決算においてであります。

平成二十七年度決算、会計検査院からの指摘が約一・二兆円あつて、そのうちの約一・一兆円が預金保険機構の金融機能早期健全化勘定についてであります。

一・二兆円のうちの一・一兆円なんですかれども、私は参議院での議論も読ませていただきて、衆議院の青柳議員も以前一度質疑をされている。どれを見ても一往復ぐらいありますし、なかなかか一・一兆という大きな額の割には議論がされていない。

なぜかなと思いますと、報道ベースでは正直言つてこの一・一兆円は埋蔵金だと言われた、麻生大臣はこれは埋蔵金ではないというふうにおつさないとい

先ほど共産さんも野党からやるべきだと言つておられたと言いますけれども、やはり野党の側も大臣を出せとか、そういうところでスタッフしてきただのがこの決算委員会だと思いますので、このあたりも含めて改善をしていくべきだというふうに思います。

個人的には私は、予算委員会の裏で副大臣で動かす、総括で總理にお出になつていただく、こうした切り分けて最低限いのではないかなと思いまますけれども、こうした論点のもとに今後は決算審議を行っていくようお願いしたいと思います。

それでは、質疑の方に入らせていただきます。

一問目は、特に平成二十七年度決算においてであります。

平成二十七年度決算、会計検査院からの指摘が約一・二兆円あつて、そのうちの約一・一兆円が預金保険機構の金融機能早期健全化勘定についてであります。

一・二兆円のうちの一・一兆円なんですかけれども、私は参議院での議論も読ませていただきて衆議院の青柳議員も以前一度質疑をされている。どれを見ても一往復ぐらいでありますて、なかなかか一・一兆円という大きな額の割には議論がされていない。

なぜかなと思ひますと、報道ベースでは正直言つてこの一・一兆円は埋蔵金だと言われた。麻生大臣はこれは埋蔵金ではないといふうにおっしゃつてはいる、これはどちらともとれる部分があるのではないかと思ひます。

実際、会計検査院が今回、会計検査報告書を出しておるところも、これもなかなか興味深いわけでありますけれども、何と、金融機能早期健全化勘定に係る余裕資金の活用については、金融庁の見解というものの、つまり会計検査院が自分が調査した金融庁の言い分というもの、私はこうして切り抜きを持つていますけれども、これを会計検査院がばりと切ることが難しいという問題だと思います。

私は個人的にはこの問題は、余裕資金という、税金の無駄遣いとは言えないと思いますし、逆に埋蔵金と言うのも難しい、一種の埋蔵金というものが実際の位置づけであろうというふうに思いますが。この問題、金融危機を端緒にして議員立法でなされている、それがために、法改正するにしても金融庁側もちょっとさわりにくどころがあるのではないかなどというふうに思うわけがあります。

こうした中で、特に話をやこしくしている問題が一点あるうかと思います。

今まで発行した機構債もほぼ完済されているわけでありまして、これまで機構債もほぼ完済されているし、損失も確定してきてるわけであります。ここでこれをやこしくしているのは、東日本大震災のときに六つの協同組織金融機関向けの特例というものが行われた。結局、これを後で入れてきたことによって、解決が図られてから余裕資金を国庫へ返すということが法律に明記されているがために、勘定が終わらないから返すに返せない、国庫へ返せないという現状が続いているというふうに思うわけであります。

そこで、まず金融庁に伺いたいのは、六つの金融機関向け特例について伺いたいと思います。現状についてお願いします。

○遠藤政府参考人　お答え申上げます。

御指摘のとおり、金融機能強化法附則第十一条に定める特定震災特例協同組織金融機関に係る経営強化計画等の特例に基づきまして、六つの金融機関、これは四つの信用金庫と二つの信用組合でございますけれども、これに対して平成二十四年一月から二月にかけて合計九百九十億円の資本参加を実施いたしました。

これらの金融機関の平成二十八年三月期の決算におきましては、いずれの金融機関におきましても当期純利益が確保され、これまでのところ、利益剰余金は合計三百十五億円ということで順調に積み上がっております。

現在のところ、公的資金の返済について懸念が生じている金融機関はないというふうに考えておられます。

引き続き、金融仲介機能の発揮、金融システムの健全性を確保する観点から、金融庁といったしま

しては、資本参加金融機関における収益性、財務の健全性の維持向上のための取り組み等をモニタリングしてまいりたいというふうに考えております。

○松浪委員 今お答えにもありましたように、余裕資金というか余剰資金は一・六兆円程度にまで回復している、以前、金融危機のときに金融機関が自分たちで借りたお金をこれだけ余り余つて積み上げてきた、このことは私はすばらしいことだと思います。一方で、今おっしゃったように、六つの機関に対する特例はほとんど心配ないところで来ていてますけれども、その分のペイオフコストを考えたとしても、まだこの一兆一千億が残つてくるというわけであります。

ですから、剩余金を国庫に納付できない理由というのもう明らかだと思うんですけれども、もう一度御説明をお願いいたします。

○遠藤政府参考人 お答え申し上げます。  
早期健全化勘定の利益剰余金は、これまで国債による運用が大宗を占めておりました。足元では、現下の金利情勢等を踏まえまして、日本銀行当座預金への預け入れとしているというふうに聞いております。

○松浪委員 つまり、このマイナス金利下では、

国債とか、ほとんどブタ積みになつてているという

のが今の現状だと思います。

結論的に申し上げて、冒頭にもこれは議員立法ででき上がつたということを申し上げました。

金融庁は、冒頭に申し上げた、金融機能早期健全化勘定における余裕資金の活用についての見解

というのを会計検査報告にも載せていくわけであ

ります。

まさにそこで書かれていることは、二十七年度未現在でありますけれども、金融再生勘定、区分

経理でありますけれども、当時の金融国会で金融再生法という法律が同時につくられております。

この金融再生法では破綻した金融機関の事後処理

のための金融再生勘定を設けていた、これがマイナスになつてます。

一方、早期健全化法は、金融機能強化法の震災特例の損失負担に係る業務と

いつた業務が継続しているところでございます。

当該剰余金は預金保険機構において適切に管理されておりますけれども、こういつた早期健全化

法上の規定に基づきまして現在国庫納付はできな

いといふことでござります。

○松浪委員 つまり、当面これを廃止することはできないわけでありますので、我々はまた次の方

法を考えないといけませんけれども、積み上がる

て、この裏表はほとんどの損失も確定している

るやえんは、やはり活用がなかなかされないかもしれません。それと、現金の運用は今どのようになります。

○遠藤政府参考人 お答え申し上げます。

預金保険機構の業務上の余裕金につきましては、預金保険機構の規定によりまして、国債等の有価証券や金融機関への預金等により運用するこ

ととされております。

早期健全化勘定の利益剰余金は、これまで国債によつて運用が大宗を占めておりました。足元で

は、現下の金利情勢等を踏まえまして、日本銀行当座預金への預け入れとしているというふうに聞

いております。

○松浪委員 つまり、このマイナス金利下では、

国債とか、ほとんどブタ積みになつているという

のが今の現状だと思います。

結論的に申し上げて、冒頭にもこれは議員立法ででき上がつたということを申し上げました。

金融庁は、冒頭に申し上げた、金融機能早期健全化勘定における余裕資金の取り扱いに関するものが今

の現状だと思います。

まさにそこで書かれていることは、二十七年度未現在でありますけれども、金融再生勘定、区分

経理でありますけれども、当時の金融国会で金融再生法という法律が同時につくられております。

この金融再生法では破綻した金融機関の事後処理

のための金融再生勘定を設けていた、これがマイナスになつてます。

一方、早期健全化法は、金融機能強化法の震災特例の損失負担に係る業務と

いつた業務が継続しているところでございます。

当該剰余金は預金保険機構において適切に管理

されておりますけれども、こういつた早期健全化

法上の規定に基づきまして現在国庫納付はできな

いといふことでござります。

○松浪委員 つまり、当面これを廃止することは

できないわけでありますので、我々はまた次の方

法を考えないといけませんけれども、積み上がる

て、この裏表はほとんどの損失も確定している

ので、議員立法では、私はやるべきだとは思いますが、それでも、政府のところではやりにくいと思うんです。そこで、私も一度議員立法を考えてみた

い、法制局と詰めてみたいとは思いますが、その前に、立法で解決するにはどのような課題があるのか伺いたいと思います。

○遠藤政府参考人 お答え申し上げます。

先ほど申しましたように、早期健全化勘定の剰余金は、法律上、この勘定の廃止時に国庫納付することとされています。

この早期健全化勘定の剰余金の取り扱いに関して勘案すべきところとしては、まず、一部の勘定の現状のみ着目するものではないということ、

平成金融危機への対応を進める中で、預金等の全額保護のため約十・四兆円という巨額の国民負担が確定しているといった経緯があること、預金保険機構の金融再生勘定に委員御指摘のように欠損金あるいは含み損等が発生していること、それから金融資本市場の状況等によりその含み損等は変動することなどを踏まえまして、総合的に検討しております。

まさにそこで書かれていることは、二十七年度未現在でありますけれども、金融再生勘定、区分

経理でありますけれども、当時の金融国会で金融再生法という法律が同時につくられております。

この金融再生法では破綻した金融機関の事後処理

のための金融再生勘定を設けていた、これがマイナスになつてます。

一方、早期健全化法は、金融機能強化法の震災特例の損失負担に係る業務と

いつた業務が継続しているところでございます。

当該剰余金は預金保険機構において適切に管理

されておりますけれども、こういつた早期健全化

法上の規定に基づきまして現在国庫納付はできな

いといふことでござります。

○松浪委員 御答弁はいつも総合的、総合的とあ

るんですけども、総合的とお答えになつて迅速に物が動くことというのは私は余り見たことがないわけであります。総合的は否定しませんけれども、やはり迅速に、金融再生勘定とこの勘定、そ

して十兆四千億、これはもう戻る当てはなかなか

難しいと思いますので、やはりそこは政治決断

で、与野党のコンセンサスを得てやるべき課題か

などということをこの委員会で申し上げておきま

す。

今、一・一兆円という大きな話をしていましたけれども、次は、預金者保護における問題を伺おう

と思います。

○松浪委員 つまり、当面これを廃止することは

できないわけでありますので、我々はまた次の方

法を考えないといけませんけれども、積み上がる

て、ある会社が資本を落とした、印鑑と通帳を盗まれた、別々に保管している印鑑と通帳をですね。

これを大手銀行、メガバンクにその盗んだ人たち

が持つていつたところ、普通、個人の預金は預金者保護法で今は全額保護されるわけあります。それと、その前に、立法で解決するにはどうですか。これは事務方に、どういう課題があるのか伺いたいと思います。

○遠藤政府参考人 お答え申し上げます。

預金保険機構の業務上の余裕金につきましては、預金保険機構の規定によりまして、国債等の有価証券や金融機関への預金等により運用するこ

ととされております。

早期健全化勘定の利益剰余金は、これまで国債によつて運用が大宗を占めておりました。足元で

は、現下の金利情勢等を踏まえまして、日本銀行当座預金への預け入れとしているというふうに聞

いております。

○松浪委員 つまり、このマイナス金利下では、

国債とか、ほとんどブタ積みになつているという

のが今の現状だと思います。

結論的に申し上げて、冒頭にもこれは議員立法ででき上がつたということを申し上げました。

金融庁は、冒頭に申し上げた、金融機能早期健全化勘定における余裕資金の取り扱いに関するものが今

の現状のみ着目するものではないということ、

平成金融危機への対応を進める中で、預金等の全額保護のため約十・四兆円という巨額の国民負担が確定しているといった経緯があること、預金保

険機構の金融再生勘定に委員御指摘のように欠損

金あるいは含み損等が発生していること、それから金融資本市場の状況等によりその含み損等は変動することなどを踏まえまして、総合的に検討してい

く必要があるというふうに考えております。

○松浪委員 御答弁はいつも総合的、総合的とあ

るんですけども、総合的とお答えになつて迅速に物が動くことというのは私は余り見たことがないわけであります。総合的は否定しませんけれども、やはり迅速に、金融再生勘定とこの勘定、そ

して十兆四千億、これはもう戻る当てはなかなか

難しいと思いますので、やはりそこは政治決断

で、与野党のコンセンサスを得てやるべき課題か

などということをこの委員会で申し上げておきま

す。

こうしたことを考えると、当面、今までは

金融機能早期健全化勘定が廃止される見通しが立

たないために、法の定めにより巨額の余裕資金を

国庫に納付することができないというところが一

方である。一方、やはりこれは議員立法ですの

で、この裏表はほとんどの損失も確定している

ます。

こうしたことを考えると、当面、今までは

金融機能早期健全化勘定が廃止される見通しが立

たないために、法の定めにより巨額の余裕資金を

ることを確認することになります。

金融庁で規定しております監督指針でございますけれども、この監督指針におきましても、盜難通帳等による預金の不正払い戻しを防止するため、窓口での預金の支払い等に当たっては必要に応じ取引時確認を行う態勢が整備されているか等を規定しております。

○松浪委員 では、今私が申し上げた件については、やはりその規則については明らかに瑕疵がある、違反しているような状況になるのかどうことをお伺います。

○遠藤政府参考人 お答え申し上げます。

委員御指摘の事実、個別事案に基づきまして具体的に見ていかないと、こういった規定に実際に当たるのかどうかというのを何度もお答えしがたいのでござりますけれども、いろいろと金融機関等に実務はどうなっているのかという話を聞きました、通常の例えは企業の会計の担当者の人間が引き出しへ来るという場合は問題がないわけでございませんけれども、それ以外の人間が来て預金通帳であるとか印鑑を持ってきた場合というのは、これはやはり先ほど申しました法人顧客の取引の任に当たっている自然人に成り済ましている疑いがあるというふうに考えられる場合があるので、なかなかないというふうに考えられますので、そこら辺は個別の事案に基づいて適用を考えなければいけませんけれども、もしそういう具体的な事案があるのであれば、そこについてはきちっと検討していくかなければいけないというふうに考えております。

○松浪委員 今委員の皆さんからも、こんなのは処分に値するというお話も出ていますけれども、まさに私は、テロ等準備罪とか今言われている中でこうした犯罪が行われるのであれば、こういうことはしっかりと指導していただく必要があるかと思います。

通告をたくさんしていたんですが、ちょっと厚労省にも伺おうと思つていたんですが、先に国会での取り組みについて伺おうと思います。

日本維新の会では今ペーパーレス化ということを行わせていただいておりまして、部会の資料と同等のが紙では一切出ないようになっています。

当初は各省庁も、こんなのを一々電子化するのか、維新のためだけにということだったんですけど、今は逆にこれは樂ちんになつていてます。

そこで、我が党の部会に来るプロジェクトにてデータを移すだけでいいということになっています。

これは使う側にとつても便利がとてもいいものでありまして、今までであれば一国会終わると資料を全部捨てたりといふことをしないといけなかつたんですけど、部会ごとに日付と、どの省がどのような法案を出してきたか、また、法案の資料もよく、こんな太い資料もありますよね。

何かこれで体でも鍛えるのかというぐらい重い本もあるわけありますけれども、そうした太い資料もこれに入れておくだけでアクセスできる、大変便利がいいということになります。

こうしたこと、きょう、「議案類印刷費予算・決算額等調」を衆議院にお出しいただきました。私は

帳であるとか印鑑を持ってきた場合というのは、これはやはり先ほど申しました法人顧客の取引の任に当たっている自然人に成り済ましている疑いがあるというふうに考えられる場合があるので、なかなかないというふうに考えられますので、そこら辺は個別の事案に基づいて適用を考えなければいけませんけれども、もしそういう具体的な事案があるのであれば、そこについてはきちっと検討していくかなければいけないというふうに考えております。

○松浪委員 今委員の皆さんからも、こんなのは

先生おっしゃるとおり、ペーパーレス化といふのは世の中の趨勢になつてゐるんじゃないか、これは我々も認識しております。

ただ、議案類につきましては、配られている資料にあると思うんですけど、多くは印刷配付するということが法規上、規則とか国会法で定められています。

当初は各省庁も、こんなのを一々電子化するのか、維新のためだけにといふことだったんですけど、今は逆にこれは樂ちんになつていてます。

そこで、我が党の部会に来るプロジェクトにてデータを移すだけでいいということになっています。

これは使う側にとつても便利がとてもいいものでありまして、今までであれば一国会終わると資料を全部捨てたりといふことをしないといけなかつたんですけど、部会ごとに日付と、どの省がどのような法案を出してきたか、また、法案の資料もよく、こんな太い資料もありますよね。

何かこれで体でも鍛えるのかというぐらい重い本もあるわけありますけれども、そうした太い資料もこれに入れておくだけでアクセスできる、大変便利がいいことになります。

こうしたこと、きょう、「議案類印刷費予算・決算額等調」を衆議院にお出しいただきました。私は

帳であるとか印鑑を持ってきた場合というのは、これはやはり先ほど申しました法人顧客の取引の任に当たっている自然人に成り済ましている疑いがあるというふうに考えられる場合があるので、なかなかないというふうに考えられますので、そこら辺は個別の事案に基づいて適用を考えなければいけませんけれども、もしそういう具体的な事案があるのであれば、そこについてはきちっと検討していくかなければいけないというふうに考えております。

○松浪委員 今委員の皆さんからも、こんなのは

午後零時四分休憩

午後一時開議

○玄葉委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続行いたします。神田憲次君。

○神田委員 お疲れさまございます。自由民主

党の神田憲次でございます。

本日は、質疑の時間をいただきまして、委員長

初め理事の先生方に心より感謝申上げます。ま

た、答弁対応ということでございまして、国税庁

の飯塚次長と総務省の林崎自治税務局長にお詫び

いただいております。いつもありがとうございます。

本日は、決算行政監視委員会での質疑といふこ

とでございまして、原点に立ち返りまして、決算

審査の意義に関する問題意識から始めさせていた

だときらいと存じます。

いわゆる公会計の立場からするならば、予算

は、国民から委託され、国会が認めた行政による

国政の運営計画であります。であるからこそ、國

の予算審議は非常に重視されるわけです。まさ

に、哲學や理念を含めた国家運営の本質を問いかける質疑であるわけですから。

ところが、その一方で、決算は国政の運営実績

と言われております。予算執行の結果が決算でありますから、決算には予算編成や執行の結果を評価する意義があると思います。一般経済で言うところの決算すなわち企業業績などに比べると、國家運営の指標としての役割は目立たないと思いま

すが、予算執行の受益者であり、税金という形で資本を提供している国民の立場から見ましたら、この決算が妥当なものであったのか否かを国会で審議すること、これはまさに国政の運営が適切であつたかどうかを判断し次の予算に反映させるという重要な意義を持つてゐるはずです。

予算審議にせよ、決算審議にせよ、ことしへ何

だか違う問題ばかりに審議時間を使つてしまつ

○向大野事務総長 お答えさせていただきます。

そこで、衆議院に伺いますけれども、こうした改革というのを衆議院の中でこれから検討していく、また試算していくというような取り組みはど

うかと思います。

○玄葉委員長 午後一時から委員会を再開するこ

ととし、この際、休憩いたします。

て、私自身も地元で、真摯に国を思う方であればあるほど、国政の本筋から道を踏み外すとか、何だか今度の国会はがつかりだというようなお話を伺いするし、厳しく叱責をいただいています。ところでございます。もっともな話なんだと思います。

決算行政監視委員会では、ぜひ本論に立ち返りまして国政の運営実績としての決算の審議を続けてまいりたいと考えておりますし、会派を問わずそうあつてほしいと思う次第です。

先ほど、決算は予算執行の結果の検証であり評価であると申しましたのですが、本日は、予算のうちでも、歳入、特に税の徴収について御質問いたしました。お答えおりります。

まず、地方税の電子申告制度、e-LTAXの件ですが、平成十五年からシステムの開発が始まりまして、平成二十二年四月には全国千八百の自治体が全て接続を完了しまして、現在は国税の電子申告、e-LTAXとも接続されまして、制度として定着してきたなと感じている一人であります。この電子申告は事務コストの削減ということで非常にいいことであると思いますし、またこれを地道に進めてこられた方々の御努力もあつたからこそと敬意を表するものであります。

そこで、ことしの確定申告から大きな変化がございました。それはマイナンバーなわけであります。マイナンバーの添付義務、提出が必要になったわけであります。

このマイナンバーのせいなのかどうかわかりませんが、あるいはあるさと納税が人気沸騰のせいなのか、そのところの本質的な理由はわかりませんが、ことしの一月三十一日は、十一月決算法人の確定申告、また五月決算法人の中間申告、さらには給与支払い報告書の提出、それから償却資産税、固定資産税の申告と、四つの締め切りが重なる日でして、こんな重なる日にe-LTAXのシステムダウンが発生しました。既に報道もされておりますが、長いところですと数日間、電子申告による申告が受理されたかどうか、申告した側、

納税者側にわからない状況が続きました。私自身も、二月二十二日の予算委員会の第一分科会でこの件について質問をさせていただきまして、あのときも林崎局長に御答弁いただきました。ですが、事態は進行中ということもありましたので、データの未達の申告情報も追って到着するであろうといった、まだはつきりしない中での予想だつたわけですが、このところの状況を見ておりましたと、どうもそういう状況じゃないんじゃないかなという心配がございまして、一度きちんと状況を確認させていただきたく思つております。

状況の把握ということでは、二月十日に、システムを運用する地方税電子化協議会が事態を分析した報告書を公式ホームページで公表しております。これによりますと、予想を超えたアクセスがe-LTAXに集中したことによって、あらかじめe-LTAXに設定されている負荷上限を超えたためと発表された文中にはございます。実際にどのようにアクセスが集中したのか、事実関係を具体的に御説明していただけますでしょうか。そして、解決に向けてはどのような対応をとったのか、また来年以降同じような混乱が生じないのか、どのような策を講じているのか、御説明いただけたらと存じます。

○林崎政府参考人　お答え申し上げます。  
ただいま御指摘いただきましたように、今般、e-LTAXにおきまして、一月二十七日以降、アクセス集中とシステム障害が生じまして、二月一日午後までの間、電子申告などがつながつたり、つながらなくなつたりという、一時的につながりにくい状況となつたと承知しているところでございます。現状は、それらの問題は改善しまして、安定的に稼働していると承知しております。

e-LTAXのアクセス集中の原因、先ほども御紹介いたしましたけれども、給与支払い報告書の提出また償却資産申告書等の申告期限が一月末ということもございましたし、加えて今年度から、これもまた先ほど御紹介いたましたが、給与支払い報告書へのマイナンバーの記載が始まつた

といふことで、その確認作業等があつたのかと思

います。

私が所管する総務省としても大変遺憾であると考

えているところでございます。

企業や税理士を初めてとするe-LTAXの利用者の方々に御迷惑がかかるほど、これは地方税制

運営されている共同システムということで、地方税電子化協議会というところがその運営主体となつておりますが、一義的には同協議会が責任を持つて対応すべきものというところでございます。そうした中で、同協議会におきまして今回のふぐいの原因を究明いたしまして、それにに対する対応策として、利用者のパソコンとe-LTAXが同時に通信を行なうことができる最大上限の引き上げ、それからシステムを構成しております一部の通信機器の設定の変更など、必要な対策を講じたと承知しているところでございます。

私どもとしても、このようなんぶぐあいが今後生じることがないよう、これまでに講じられた対応策に加えまして、通信機器の増設など、来年度以降に向けて万全の再発防止策を講ずるよう、同協議会に対して申し入れを行つてきているところでございます。

○林崎政府参考人　お答えいたします。

特に、今回、今御議論いただいておりますe-LTAXへのアクセス集中がふぐあいの原因の一つであるということでございますので、まずは早急にe-LTAXのシステムをアクセス集中にたえられるものとすることが必要だということで、e-LTAXの運営主体である地方税電子化協議会に対しまして私どもの方からも申し入れているところですが、今御提案のございましたe-LTAXへのアクセス集中を緩和するという観点から各種申告の期限をずらすということは、一つの意味あるアイデアだなというふうに考えるところでございます。

ただ、申告期限のあり方は、住民税や固定資産税の賦課決定の時期といった地方団体の課税実務に影響するものでございますので、地方団体の意見も踏まえて慎重に検討する必要があると考えております。

委員からは、今も御紹介がございましたように、二月二十二日の予算委員会第二分科会でも、電子申告の受け付け時間を二十四時間三百六十五日に拡大してはどうかといった御提案もいただいているところでございまして、これらの御提案も含めまして、地方税電子化協議会と十分協議しな



これらの申告書に記載された事項その他的事情を勘案して決定するものと明記したところでござります。

適用につきましては、今申し上げましたように、私どもは、もともとこういったことができるという解釈でございましたので、そういう意味では、適用年度について、いつ以降ということではございませんが、この通知そのものは、つい先日、四月一日付で発出をしているところでございます。

○神田委員 御答弁ありがとうございます。  
税務実務の経験上、このような取り扱いができるというのであれば、希望する納税者は多いと感じております。

先ほど御答弁の中にあつた三つの申告方式、申告不要制度、それから総合課税、さらには申告分離課税の三つの中から選択することができる。この三つの課税方式には、納税者の所得の多寡によるのですが、メリット、デメリットがありましておきます。

税法を含めて先月二十七日に成立したばかりですから、さらに政省令については三十一日に出たばかりですので、気が早いと思われます。ですが、税の専門新聞やそういう業界誌などでは早速取り上げられまして、関係者は興味津々というようなところだと思います。ただ、具体的な手続がちょっと見えてきておりませんので、そのところ、現状で結構ですからお教せいただければ。

○林崎政府参考人 お答え申し上げます。

所得税と個人住民税とで異なる課税方式を選択する場合には、一般的には、所得税で総合課税をする場合、そして個人住民税では申告不要または申告分離課税を選択する場合が多いと考えられる

ころでございますけれども、その場合は、所得税

の確定申告書においては総合課税として上場株式等に係る配当等の記載をする一方で、個人住民税の申告におきまして申告不要のときは、上場株式等に係る配当等を個人住民税の申告書に記載しないで提出する。つまり、確定申告の際に総合課税を選択している、それがそのまま適用されるのではなく、申告書を提出しながら記載はしないで提出するといったやり方。それから、申告分離のときには、分離課税等用の申告書に上場株式等に係る配当等を記載して提出することによりまして異なる課税方式を選択する意思表示が可能という状況でございます。

上場株式等に係る配当等について個人住民税において所得税と異なる課税方式が選択できると明記したこの点につきましては、去年の十二月二十二日に閣議決定されました平成二十九年度税制改正の大綱に記載されておりまして、この閣議決定につきましては私どもの方から地方団体に対して周知を行つておりますし、また、そもそもこの記載は、先ほど申し上げたとおり、地方団体からの問い合わせに答えたものでございます。

したがいまして、課税を行う各地方団体において納税義務者に対しまして必要に応じて適切な説明が行われるものと考えておりますが、今の御指摘もございますので、改めて確認してみたいと思つてはございます。

○神田委員 ありがとうございます。

上場株式の配当の申告の仕方、納税者有利の原

則を働くせねばいいというところでひとまず捉えてよろしいのかと思いますし、もう一点、マイナンバーの定着率、この辺の話を質疑したかったわけですが、時間も参りましたので、これで終わらせていただきます。

○伊藤委員長 次に、伊藤涉君。

○伊藤涉 委員 公明党の伊藤涉でございます。

本日はありがとうございました。

から始まりまして、参議院予算委員会、そして参議院決算委員会、衆議院決算委員会、それでその間で外交交渉と、本当にフル回転の御活躍に心かからの敬意を表する次第でございます。きょうは、衆議院の決算は私で最後でございますので、よろしくお願ひをしたいと思います。

まず初めに、決算です。

ちょうど今、二十七年度の決算まで国会に提出をされておりますけれども、国の財務書類のポートフォリオというものとあわせて、二十六年度から、個別事業のフルコスト情報といふものが開示をされているのは御存じのとおりだと思います。これは財務省で大臣政務官としてお世話になります竹谷とし子参議院議員また杉久武参議院議員などが中心になりまして、会計士そして税理士のノウハウも生かしながら、財務省の皆様にも御助言をいただいて、個別事業のコスト情報というものの開示に取り組み、二十七年度で二万九千円でございます。

簡単に紹介をさせていただきますと、直接行政サービスを実施している代表的な事業について、各事業の単位当たりコスト情報の提供、また、資源分配を行つている代表的な事業については、国から交付された資金が最終的に国民に行き渡るまでの中間コスト、間接経費について情報を提供してはどうかということで、平成三十七年四月三十日、財政審のワーキンググループで提言がなされ、取り組みが始まつてあるところでございます。

また、ほかにもいろいろ使い方があると思つていまして、例えば、財務省の通関業務というのもフルコスト情報が開示をされています。これは単位当たりコスト輸出入許可件数当たりのコストは四百六十八円となつていて、通関業務と同じような、検疫と法務省の入国管理といふのがあると思うんですけども、今、厚生労働省の検疫はやはり情報開示されていまして、検疫実施者一人当たりコストが六十四円、通関が四百六十八円に対しても検疫が六十四円。

これも中身をきちんと精査しないと、この絶対値だけで云々言いくらいわけですから、要は、他の省庁がやつてある同じような業務を比較することによって見えてくることがあると思いますし、多くの議員の方に見ていただくことでいろいろな切り口があり、まさに無駄の削減といふことで非常に有効になつてくる、こういうふうに思っています。

これは、平成二十六年度はまず二十四業種行つていただき、二十七年度は約倍の四十一業種に拡大をしていただきました。一回仕組みをつくつ

スト情報、例えば、べらつとめくつて三ページを見ますと、最初、国会の衆議院業務とあるんですね。

フルコスト、衆議院、六百六十五・四億、これを国民一人当たりのコストにすると五百二十四円。これが絶対値としてどういうふうかというのは、まだこれだけだとよくわからないんですけれども、ちなみに、参議院は、フルコストが四百五億、国民一人当たりで三百十九円。

ただ、御存じのとおり、衆議院は議員が四百七十五名おりまして、参議院は二百四十二名ですから、私は、これは人口一人で割るというより議員一人で割つた方がいいんじゃないかと思うて、議員一人で割つてみると、衆議院は議員一人当たり一億四千万円かけていただいています。そ

して、参議院は一億六千七百万円かけていただいています。下院より上院の方がやはりコストは高い、そういうことも見てとれるわけでございます。

また、ほかにもいろいろ使い方があると思つていまして、例えば、財務省の通関業務というのもフルコスト情報が開示をされています。これは単位当たりコスト輸出入許可件数当たりのコストは四百六十八円となつていて、通関業務と同じような、検疫と法務省の入国管理といふのがあると思うんですけども、今、厚生労働省の検疫はやはり情報開示されていまして、検疫実施者一人当たりコストが六十四円、通關が四百六十八円に対しても検疫が六十四円。

これも中身をきちんと精査しないと、この絶対値だけで云々言いくらいわけですから、要は、他の省庁がやつてある同じような業務を比較することによって見えてくることがあると思いますし、多くの議員の方に見ていただくことでいろいろな切り口があり、まさに無駄の削減といふことで非常に有効になつてくる、こういうふうに思っています。

てしまえば、毎年、多分数字を置きかえるだけでできると思うので、まずは徐々にこれを拡大していくべきだとなうことについて一つ。

そして、もう一つは、今申し上げたように、対象拡大に当たっては、例えば厚労省の検疫、財務省の税関、今まで法務省の入国情理はないので、横並びでも比較できるようなことも念頭に、どうせ広げるならそういうところに広げていったいたい。

○麻生国務大臣　この二点について、まず財務省主計局では大臣、よろしくお願ひします。

よくわかりますし、一人頭幾らかかっているとか、やはり参議院は無駄だなとか、いろいろな意見が出てきたんですね。正直なことを言おうや、お互い、決算をやってるんだから。そういうふう話をも出たんですよ、そのときは。何で、こつちは高

いじやないかと。それまで全然逆のことを思つて  
いました、私も。へえ、一人頭になるところな  
のかと、すごく参考になつたんです。

また、國から交付されておる資金というものが  
独立行政法人を通じて國民に行き渡るまでの、要  
するに間接業務といふものを含めた全体コストも  
それでやるとわかるようになつたといふことも大  
きいんですね。

平成二十六年度の決算分からこれは試行的に開示をさせていただいて、平成二十七年度の決算分に関しては二十四事業から四十一事業に拡大をしておりますが、減価償却の内訳を示すなど表示項目も改善をさせていただいております。

この取り組み対象事業については、財政制度審議会の法制・公会計部会だったかな、の委員会か

らも、これは各省庁の事業コストの比較を図る観点から、複数の省庁で行つてある性質の類似した事業も対象にし得るという御意見もいただいたところでありますので、伊藤先生御指摘のように、比較検討の可能性がある業務について見える化を行うのから進めさせていただいて、こういったことを進めていくのは極めて重要なうと考へております。

三年目になりますが、二十八年度の決算以降につきましても、これは各省庁の業務負担といふものに配慮はいたしますが、フルコスト情報の活用の視点といふものを踏まえながら、この取り組みはさらに前に進めてまいりたいと考えております。

○伊藤(歩)委員 ありがとうございます。

大臣のお墨つきで進めていただけすると大変心強く思います。

また、もう一つ紹介すると、この二十七年度を見ますと、経済産業省の弁理士試験業務といふもののコストも明らかになつておりますて、これだと、志願者一人当たり「コスト」、「一万一千四十二円。多分、この手の試験というのは各省庁さまざまありますので、これも横に展開していくだけといろいろなことが見えてくるだうと思いますので、ぜひともお願いをしたいと思います。

何といっても、予算、やはり最も大きいのは社会保障でございます。これは保険の仕組みもありますし、大変ボリュームがありますので、このコスト情報を明らかにしていくことはかなり骨の折れる作業かと思ひますけれども、やはりここをしつかり見える化していくことは、これは国民的関心も非常に高いと思ひますし、我々も、決算という意味で、そうしたできるだけさまざまな角度で切つた情報があれば議論もしやすくなりますので、特に社会保障にかかる事業の見える化が重要と考えますけれども、この取り組みについて御答弁をお願いいたします。

○宮川政府参考人 お答えいたします。

御指摘のようすに、予算規模も大きく、国民の関

らも、これは各省庁の事業コストの比較を図る観点から、複数の省庁で行つてゐる性質の類似した事業も対象にしろという御意見もいたいたところでありますので、伊藤先生御指摘のように、比較検討の可能性がある業務について見える化を行うのから進めさせていただいて、こういつたことを進めていくのは極めて重要であるうと考えております。

三年目になりますが、二十八年度の決算以降につきましても、これは各省庁の業務負担といふものに配慮はいたしますが、フルコスト情報の活用の視点といふものを踏まえながら、この取り組みはさらに前に進めてまいりたいと考えております。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。

大臣のお墨つきで進めていただきけると大変心強く

心が高い社会保障に関する事業のコストを明らかにしていくことは意義があることと考えております。平成二十六年度決算分からフルコスト情報の開示を試行的に実施しておりまして、社会保障分野においては、初年度の特別児童扶養手当給付事業、これに加えまして、本年一月に公表した平成二十七年度決算分では、生活保護費負担金の交付業務、そして障害者就業・生活支援センター事業を対象としております。

これまでの取り組みの中で、社会保障分野の業務は、多数の職員がかかわり、一人の職員が複数の業務を兼務する場合も多いことから、人件費の個別事業への配分方法などの課題が見えてきているところでございます。

今後とも、これらの課題について、関係省庁などに対応策を検討しつつ、社会保障に関する事業の見える化を図りまして、國民にわかりやすく説明することに努めてまいりたいと思っております。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。  
まさに今、審議官から御紹介いただいたように、厚生労働省の業務でも、特別児童扶養手当給付事業とか生活保護費負担金の交付業務等々は既に明らかにされておりまして、例えば扶養手当ですと受給者一人当たりコストは二十二円、生活

保護負担金の交付業務ですと被保護世帯数当たり一・四円、少なくとも国がかけているコストで見ると非常に効率的に行われていると思います。

一方で、厚生労働省のかかわる業務はどうしても地方自治体と連携をしますので、その同じ業務を行ふに当たつて地方自治体でどの程度のコストがかかっているか、これは、総務省とも連携をしながら、そこもやはり明らかにしていく必要があるのだろうと思いますので、この話は一朝一夕にできることではありませんけれども、着実に進展をしていくことですので、しつかり進めていきたいと思います。

では、次に、ものづくり補助金について質問をさせていただきます。

これは、我々、私は特に地元が愛知ですので、物づくりの集積地でもございまして、この補助金は非常に好評を得ております。よつて、より一層使い勝手の向上ができるはなという角度で質問をさせていただきます。

このものづくり補助金は補正予算で組まれておりまして、例えば一昨年は、一月に成立をして、一月から、募集を四月で締め切つて、合格発表が六月、その年の十二月中の導入、こういうふうになつていきました。昨年は、十月に成立、十一月から募集で、一月で締め切つて、合否が三月、ですから、そこから十二月中の導入で、少し期間があつた。

支払いが三月末なものですから、検査等を見込んで現場で設備をつくつて、その事業を終えるのが大体十二月になつてゐる。これは現場を回つていくとそういう話をよく聞くんですね。

実は、公共事業もそうなんですがれども、年度末に仕事が集中するということを平準化して仕事の効率化を図ろう、年間を通してフラットに仕事があることが民間事業者にとってはいいことですし、公共事業は実はそういうことをやり始めているんです。

私のきょうの提案は、そんなに簡単じやないことは百も承知していますけれども、設備補助についてもできるだけ平準化が図れるような仕組みにすべきではないかといふ提案なんです。

これは通告の段階でもいろいろやりとりさせていただきました。もちろん、もともとは基金でしたからお戻りがこんなにタイトじゃなかつたんですねけれども、基金をやめて予算にしたので、年度末までに締めなきやいけませんから、現場で物を納めるのは十二月、こうなつてゐるわけですけれども、公共事業も同じで、では、どうやつて平準化前に計画を立てづらいのかもしれませんけれども、図つてはいるかといふと、債務負担行為で平準化を図つてはいるんですね。

確かに、公共事業と違つて、何となく、今年度ここまでつくつて来年度ここまでつくるとか、事前に計画を立てづらいのかもしれませんけれども、

も、ものづくり補助金も、もしそういうことが見られれば、現場の中小零細企業が年間を通して定期的に仕事ができるとか、そういう可能性を秘めものですから、せひとも、このものづくり補助金についても債務負担行為、一部ね、全部じゃなくていいんです、債務負担行為ということも活用しながら、いわゆる現場の仕事の平準化ということにも取り組んでいただきたいと思いますけれども、いかがでしょうか。

○高島政府参考人 お答え申し上げます。ものづくり補助金についてのお尋ねでござります。ただいま御指摘ございましたとおり、このものづくり補助金は平成二十七年度補正予算事業から基金ではなくなっているところでございまして、その後、事業期間が短いという御意見があるとうことは承知をいたしております。

このため、事業の公募を可能な限り早く実施しますとともに、交付決定の事務作業を迅速に行うために見積書を申請段階で出させるなどの工夫をいたしまして、できるだけ事業期間の確保に努めているところでございます。

また、平成二十七年度の補正予算事業、これは本年の三月で終了しておりますけれども、これに際しまして、事業実績報告書の提出でございますとか確定作業の期限、こういったものにつきまして、可能な限り事業者の方々の個別の実態に応じまして彈力的に対応することで事業期間を極力長く確保できるよう、補助金事業の事務局であります全国中小企業団体中央会に依頼しまして柔軟な対応をしてきているところでございます。

ものづくり補助金による事業は、その時々の経済情勢や政策課題に対応するため緊急に必要となる事業として経済対策などに盛り込まれ、補正予算に計上して実施をしておりましたために、国庫債務負担行為を活用することにはなじまないと考えておりますけれども、このような努力を積み重ねて可能な限り事業期間を確保しますとともにに、引き続き事業者側の要望などに丁寧に耳を傾

けまして使い勝手の向上に努めてまいりたいと考えております。○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。難しいのは承知で少し御提案をさせていただきました。今言つていただきたように、大事なことは現場ができるだけ動きやすくするということです。そこで、よく検討していただきたいと思います。このものづくり補助金は、もちろん今サービス業にも拡大をしていただきまして、いわゆる生産性の向上を図るために御活用いただいております。なぜ生産性の向上を図るかといえば、人手不足への対応、賃金の上昇、最終的にはこういうところにつなげていきたいということで国費を投入しているところでございます。

そういう意味で、政府として、投資効果を検証する意味で、生産性の向上など、この予算を投じた結果としてどの程度現場でよい影響が広がつてあるか、またどのような効果が見られるか等々について、把握していることについて少々御教示をいただきたいと思います。

○高島政府参考人 お答え申し上げます。ものづくり補助金につきましては、事業終了後五年以内に事業化を達成した事業が半数を超えること、これを成果目標といたしております。このために、開発した製品などの売り上げや取引状況などを、補助期間終了の翌年度から五年間にわたりまして、毎年、事業化状況報告書として提出を求めているところでございます。

本年二月の段階におきまして、平成二十四年度の補正予算事業を完了した九千六百六十六の事業者、事業終了後二年たつておりますけれども、その方々のうち三千五百八十三事業者、約三七%の方々は事業化を達成しております。また平成二十一年度の補正事業を完了した一万三千四百十五事業者のうち、この方々は事業終了後一年たつておりますけれども、そのうち四千六百七十四事業者、約三五%の方々は事業化を達成しているところでございます。

以上のとおり、事業終了五年後までに半数以上

を事業化するという成果目標につきましては、今のところ順調に推移しているものと考えているところでございます。

また、付加価値の総額につきましても、事業採択前と比較をしまして、平成二十四年度、平成二十五年度とも約六%向上しているという結果が出しております。また、雇用につきましても、採択前と比較をいたしまして、平成二十四年度は五・二%、平成二十五年度は三・六%増加をしていくところでございます。

以上のようないい結果が出ていると思つておりますけれども、引き続き、政策効果の把握に努めますとともに、中小企業、小規模事業者の生産性向上に向けて効果的な支援に力を尽くしてまいりたいと思っております。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。生産性の向上は我が国の大きな課題の一つです。その中にあって、ものづくり補助金は現場で大変喜ばれております。なおかつ、これも言わずもがなですけれども、サービス業における生産性の向上が極めて重要でございますので、引き続きの取り組み、また、現場の声をよく反映していくたいと思いますので、よろしくお願ひしたいと思います。

まずは、現在透析を行つている患者様の数及びそれに要する医療費、また、それがどういった経年変化の傾向をたどつてあるか、またわかれれば、あわせて今後の推計等について、厚生労働省、答弁をお願いいたします。

○福島政府参考人 お答えいたします。日本透析医学会の調査によりますと、平成七年未時点での慢性透析患者数が約十五万四千人でございましたけれども、平成二十七年末では三十二万五千人となつておりますけれども、平成十七年ぐらいまでは年間約一万人ぐらい増加しておりましたが、近年では増加の速度が鈍つております。

日本透析医学会の医療費実態調査を使って推計いたしましたけれども、平成二十七年では一兆六千億ぐらいとなつております。将来の動向でございますが、平成二十四年のこれまで透析医学会の統計調査委員会からの報告によりますと、年間の透析開始患者数の増加速度が鈍つてきている一方で、高齢化によって透析で亡くなる方が、透析の患者数で死亡数が増加している、こういう傾向もございますので、平成三十三年末ぐらいから透析患者数は減少に転じるという推計がされておるところでございます。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。まさに、約三十万人超の方が現在透析をなさり、そこに投じられている医療費は約一・六兆と、大変大きな資源を投じておるわけでございます。この透析ですけれども、いわゆる末期腎不全の腎代替療法は、今報告をいただいた、日本の場合はほとんど血液透析ですけれども、それ以外には腹膜透析及び腎移植、この三つが腎代替療法であると承知をしております。

○福島政府参考人 腎器移植法案も成立をしており、環境整備を進めているものの、末期腎不全を根本的に治療するであろう腎移植、特に死体腎移植はほとんど行われていないという現状がございます。この課題がどこにあるのか、現在、わかる範囲でまず御答弁をいただければと思います。

○福島政府参考人 腎移植でございますけれども、平成二十七年に実施されました生体腎移植の方が千四百九十四例でございまして、一方、脳死下それから心停止下の腎移植につきましては、平成二十六年が合計で百二十七件、二十七年が百六十七件、二十八年が百七十七件と、増加はしてきておるわけでございます。

この腎移植を含めた移植医療を我が国で進めるためには、国民の皆様への普及啓発と、それから医療側、特に腎器を提供する提供施設側の体制整備が重要と考えております。

これまで、普及啓発としては、例えば、中学生に向けたパンフレットを作成し、授業などで活用いただけるように全国の中学校に配付をしております。また、提供施設における体制整備に関しましては、医療機関向けの臓器提供マニュアルを整備したり、臓器提供事例が発生した際に医療機関や実際に提供にかかる医療従事者の皆さんのが院内でどう動くか、どういう動きをすべきかということについての臓器提供シミュレーション、こういったものの開催などしております。

近年、臓器提供数が増加しておりますのは、このような普及啓発や体制整備事業が一定の効果をあらわしていると考えておりますけれども、今後とも普及啓発、体制整備に努めてまいりたいと考

えております。

○伊藤(涉)委員 健康局長、もう一回ちょっとお願いします。

今ので、生体腎移植が約二千、死体腎移植が約三百。今、幾つか理由をおつしやつていただきましたけれども、なぜ死体腎移植がふえていかないのかという実はいまいち私自身はびんときていてなくて、そこがぴんとこないものですから、次に何をすべきかがわからずにおります。

なぜ我が国は、この死体腎移植が法律的には整備されているけれどもなかなか進まないのか、どういったところに課題があるのか、もう一度、もう少しわかりやすく御答弁いただけるとありがたいです。

○福島政府参考人 お答えいたします。

死体腎移植でございますが、臓器移植法ができまして、平成二十二年ぐらいまではおおむね百十件ぐらいございました。そして、心停止下のものが減ってきて脳死下のものに置きかわっていったというのが実態でございますけれども、その後、若干件数は減りましたけれども、平成二十六年以降また増加傾向に転じておるわけでございます。ということの意味を持つていらっしゃる方は非常に多くございますが、実際になかなか結びついていないところに、一つには、や

はり、脳死判定における医療機関を指定していられる、限定しておることもございますけれども、そのにおける医療機関側の負担というものがあるとうふうに考えております。例えば、救急で今まで治療をしていた方が、医療提供者側が家族に臓器を提供してもらえないかということを話したりすることも負担であるという声も聞いております。

脳死判定のマニュアルについて改定して、できるだけ医療機関側の負担を軽くするようになっておりますけれども、さままな要因がある

と思いますけれども、それを一つ一つ解消すべく、私ども努力してまいりたいと考えております。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。

私も、しっかりとそこをまたよくいろいろ教えていただきながら取り組みを進めたいと思います。

時間が迫つてまいりましたので、最後の質問に移らせていただきます。これは予算委員会の分科会でも同じことを聞かせていただき、再度お伺いするわけですが、奨学金の話です。

今国会では給付型奨学金のことが大きく話題となつておりまして、やはり、子供たちが学びたいと望むのであれば、学べる環境を整えていくこと、これが政治にとって大きな課題であります。

もちろん、限られた財源の中での取り組みですか

ら、そこは一気呵成にはいきませんけれども、一步ずつ前進させたい。

予算委員会で私がお伺いをしたのは、いわゆる母子父子寡婦福祉資金における大学院進学生への貸し付けの拡大でございます。これもまだこの間

聞いたばかりで、検討すると御答弁をいただきましたけれども、そう簡単に検討が進んでいるとも

思はれておりませんが、これまで

人親家庭に、これは無利子とはいえない貸付金でござりますので、これまで以上に返済の負担を負わせることをどう考えるか、あるいは他の制度における扱いなどを課題と思つておりますが、これまで

も御指摘をいただいてございます。私どもとして、限られた財源の中ではございますけれども、引き続き、実態もよく見て、さらには検討させていただきたいというふうに思つております。

○伊藤(涉)委員 ありがとうございます。

今、母子家庭への貸し付けの量をふやすこと

です。

よつて、母子父子寡婦福祉資金は、現在、大学進学者までは貸し付けを行つていますが、大学院生への進学者には貸し付けを行つてない、そこに

心ですので、引き続き前向きに御検討をお願いして、私の質問を終わります。

ありがとうございました。

○玄葉委員長 大臣、御退席いただき結構でございます。

多分、平成三十年度予算に向けてその辺の議論を加速化していただけだと思いますけれども、最

後に、この母子父子寡婦福祉資金貸付制度の大学院生への利用拡大について、改めて、厚生労働省、答弁をお願いいたします。

○吉田政府参考人 お答えいたします。

今お尋ねいたしました母子父子寡婦福祉資金貸付制度は、一人親の家庭の方々に対し、高等学校、高等専門学校、専修学校、大学に進学する際の必要な授業料に充てるための修学資金と、この入学金等に充てるための就学支度資金を無利子で貸し付ける制度でございます。

今お話をございましたように、これまで、大学を卒業することが就職に有利になるということなどを考慮いたしまして、子の進学意欲をそぐこどものないように、大学への進学まで支援をさせていただいております。

それを、さらに大学院への進学を貸し付けの対象にという御指摘でございます。

先ほど、先日の答弁を御引用いたしましたよ

うに、一般の大学卒業生のうちの大学院への進学率が約一%であることですとか、あるいは、一

人親家庭に、これは無利子とはいえない貸付金でござりますので、これまで以上に返済の負担を負わせることをどう考えるか、あるいは他の制度における扱いなどを課題と思つておりますが、これまで

も御指摘をいただいてございます。私どもとして、限られた財源の中ではございますけれども、

引き続き、実態もよく見て、さらには検討させていただきたいというふうに思つております。

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よつて、

そのように決定いたしました。

次に、分科員の配置及び主査の選任、また、委員の異動に伴う分科員の補欠選任並びに主査の辞任及び補欠選任につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よつて、

次に、分科員の配置及び主査の選任、また、委員の異動に伴う分科員の補欠選任並びに主査の辞

任及び補欠選任につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よつて、

そのように決定いたしました。

なお、分科員の配置及び主査の選任につきましては、追つて公報をもつて御通知いたしました。

次いで、お諮りいたします。

の要求がありました場合には、これを承認する  
ととし、その取り扱いは、委員長に御一任願いた  
いと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よって、  
そのように決定いたしました。

次に、分科会審査の際、政府参考人の出席を求  
める必要が生じました場合には、出席を求めるこ  
ととし、その取り扱いは、委員長に御一任願いた  
いと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よって、  
そのように決定いたしました。

次に、分科会審査の際、日本銀行及び独立行政  
法人等の役職員から意見を聴取する必要が生じま  
した場合には、参考人として出席を求めるここと  
し、その人選等諸般の手続につきましては、委員  
長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありません  
せんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○玄葉委員長 御異議なしと認めます。よって、  
そのように決定いたしました。  
次回は、公報をもつてお知らせすることとし、  
本日は、これにて散会いたします。

午後二時三分散会

平成二十九年四月二十八日印刷

平成二十九年五月一日發行

衆議院事務局

印刷者  
國立印刷局

K